

攀枝花市“十四五”推进农业农村现代化规划

目 录

前 言	5
第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程	6
第一节 优势资源	6
第二节 发展成效	8
第三节 面临形势	14
第四节 指导思想	16
第五节 基本原则	17
第六节 战略定位	19
第七节 区域布局	21
第八节 发展目标	23
第二章 保障粮食安全和重要农产品有效供给	27
第一节 增强粮食等重要农产品生产能力	27
第二节 培育壮大优势特色产业	32
第三节 巩固提升高标准农田建设	39
第三章 促进农业全面升级	44
第一节 全面推进农产品质量提升	44
第二节 加快推进农业绿色发展	48
第三节 加强现代农业设施装备建设	50
第四节 构建现代农产品流通体系	53
第五节 提升全产业链竞争力	54
第六节 提高现代农业经营水平	56

第七节	推进种业高质量发展	58
第八节	提高农业抗风险能力	59
第四章	加快农村全面进步	61
第一节	分类推进村庄建设	61
第二节	整体提升农村人居环境	62
第三节	完善村庄公共基础设施	65
第四节	促进农村公共服务提标扩面	66
第五节	健全现代乡村治理体系	67
第五章	推动农民全面发展	71
第一节	全面提高农民素质	71
第二节	多渠道增加农民收入	73
第三节	加快提升农民精神风貌	76
第六章	推动农业农村优先发展	77
第一节	巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	78
第二节	全面深化农村改革	80
第三节	强化农业农村普法宣传	81
第七章	健全规划实施推进机制	83
第一节	加强组织领导	83
第二节	加大财政投入	84
第三节	加大金融支持	84
第四节	强化用地保障	85
第五节	加强队伍建设	86
第六节	加强法治保障	87
第七节	凝聚各方力量	88

第八章 环境影响评价	89
第一节 环境现状	89
第二节 环境影响分析评价	90
第三节 环境影响减缓措施	91
第四节 综合评述	94
第九章 水资源评价论证	95
第一节 农业资源状况	95
第二节 水资源情况	96
第三节 规划用水需求测算	98
第四节 节水措施	99
第五节 综合评价	103

前 言

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化攀枝花新征程、推动现代农业再上新台阶的第一个五年，也是我市脱贫攻坚任务胜利完成后，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。加快农业农村现代化，是形成新型工农城乡关系的客观要求，是社会主义现代化建设的重大任务，是做好新时代“三农”工作的核心目标。

为贯彻落实市第十一次党代会精神，以《中共攀枝花市委关于制定攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为基准，发挥“三个圈层”联动效应，全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展，构建现代农业“7+3”产业发展格局，着力打造“一城一高二带五区”，与全国同步基本实现农业农村现代化，特编制本规划。规划立足攀枝花实际，对“十四五”时期推进农业农村现代化的总体要求、重点任务和政策措施作出了具体部署。

本规划是“十四五”时期攀枝花市推进农业农村现代化的指导性文件。

第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程

“十三五”以来，全市农业农村工作紧紧围绕做好“钒钛、阳光”两篇文章的工作思路，发挥比较优势，充分利用金沙江干热河谷独特的光热气候资源优势，大力实施乡村振兴战略，推动国家现代农业示范区建设，发展特色高效农业，努力构建现代农业“7+3”产业体系，着力把攀枝花现代特色农业打造成全国标杆。“十四五”要站在“三农”工作新的历史方位开启全面推进农业农村现代化新征程，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。

第一节 优势资源

攀枝花市位于中国西南川滇交界部，介于北纬 $26^{\circ}05'$ ~ $27^{\circ}21'$ ，东经 $101^{\circ}08'$ ~ $102^{\circ}15'$ ，地处攀西裂谷中南段，属浸蚀、剥蚀中山丘陵、山原峡谷地貌；具有山高谷深，盆地交错分布的特点，地势由西北向东南倾斜，山脉走向近于南北，是大雪山的南延部分。海拔最高点位于盐边县境内的柏林山穿洞子（4195.5米），最低点位于仁和区平地镇师庄（937米），相对高差3258.5米，一般相对高差1500米~2000米。行政区域面积7414平方公里，辖东区、西区、仁和区和米易县、盐边县3区2县，常住人口121.4万，少数民族有彝族、傈僳族、苗族等。2020年，全市地区生产

总值 1040.82 亿元，增长 3.9%；地方一般公共预算收入 68.25 亿元，同口径增长 8.4%；全社会固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额 235.15 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 44209 元、19938 元，增长 5.6%和 8.6%。

攀枝花市属南亚热带——北温带的多种气候类型，是以南亚热带为基带的立体气候，拥有特别适宜人类休养生息的海拔高度、温度和湿度。海拔 1600 米以下干热河谷区年均温 21℃，最冷月均温 11~13℃，年最低气温 1℃左右， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 年有效积温 6000℃以上，年日照时数 2700 小时，无霜期 300 天以上，年均日温差 15℃，具有光照强、温度高、年温差小、昼夜温差大、降雨集中等特点。热量丰富，无冻害，春季气温回升速度快，冬季山地逆温效应显著；光照十分充足；冬春干燥少雨，无梅雨和阴雨天气，夏秋湿润；无台风，不受风害影响，可生产从温带到亚热带、热带等多种作物。攀枝花市是四川唯一的亚热带水果生产基地，被纳入国家现代农业示范区、全国立体农业示范点和“南菜北调”基地，盛产芒果、枇杷、石榴、樱桃等优质水果，特别是攀枝花芒果因纬度最北、海拔最高、成熟最晚、品质优越而畅销国内外，入选全国首批特色农产品优势区、全国地理标志农产品首批保护工程、全国百强特色农产品区域公用品牌。攀枝花市隶属长江水系，河流多，境内有大小河流 95 条，分属金沙江水系、雅砻江水系，两水系在雅江桥处汇合。

流域控制面积较大的主要有安宁河、三源河、大河三大支流。境内动植物资源极为丰富，种类繁多。

当前，攀枝花市准确把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，紧紧围绕四川省委对攀枝花发展提出的“建设攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地”以及“建设川西南、滇西北区域中心城市和四川南向开放门户”的“3+2”定位要求，不断增强城市综合实力和吸引力、竞争力、承载力，更好地服务国家战略、展现新的作为。

第二节 发展成效

一是做优做强特色产业。按照构建现代农业“7+3”产业体系的目标，加快推进粮、果、菜、畜、桑、烟、花7大特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流3大先导性支撑产业。已建成省级现代农业万亩示范基地19个，农业部热作标准示范园15个，园艺标准化示范园3个，出口备案基地12个。早春蔬菜种植面积扩大到15.1万亩，建成全省设施规模最大的早春喜温蔬菜基地7.6万亩；特色水果种植面积达93万亩，其中，芒果种植面积67万亩，全市有芒果产业企业78家，芒果专业合作社392家，从事芒果种植的农户达4.7万

户，攀枝花已成为全国“纬度最北、海拔最高、成熟最晚”的芒果主产区。畜牧水产标准化建设规模逐步扩大，通过农业部认定的示范场 5 家，省级示范场 4 家，建成国家级休闲渔业基地 1 家，无公害水产品基地 9 个、面积 2250 公顷，有效期内的无公害水产品认证产品 10 个。建成花卉基地 8 个，智能温室大棚 6 万平方米以上，面积 2960 亩。桑树种植面积 13 万亩，桑葚产量 7.2 万吨。建成奶油果基地 5000 亩。五年来累计种植烤烟 42.27 万亩，收购烟叶 103.93 万担，烟农种烟收入 12.40 亿元。

二是创新推动融合发展。创新“康养+农业”发展模式，围绕“产品变商品、农房变客房、田园变公园”的路径，推进安宁河流域和金沙江沿岸农文旅融合发展。大力发展观光农业。开发红格温泉旅游度假区、百花百果观光园等农康养生项目，发展和完善芒果采摘节、石榴节、桃花节、“三花”节等农业特色节庆活动，建成现代农业集成创新示范农庄 5 个、国家级休闲渔业基地 1 个、休闲农业景区 17 个。大力发展体验农业。探索“休闲观光+采摘体验+农耕展示”“旅游休闲+民俗体验”等农康融合模式，建成鱼米阳光度假基地，阿署达、青松林、昔格达等省级示范农业主题公园。推进金河—纳尔河 5 万亩芒果主题公园、布德千亩莲藕产业观光示范园、26 度庄园、和爱田园综合体等项目建设。大力发展精致农业。深度挖掘本土特色名小吃，打造“阳光米易”“滋味盐边”等特色餐饮品牌，开发芒果干（冻干）、

桑葚干、桑葚酒、桑叶茶、红糖等具有保健功效的 40 余种特色农产品作为“伴手礼”；发展块菌、苦荞、山药、金丝皇菊等特色食药农产品，推动普通农产品功能化，功能农产品市场化。

三是扎实抓好新村建设。全市共建设 194 个幸福美丽新村（西区 8 个、东区 9 个、仁和区 55 个、盐边县 65 个、米易县 57 个），占 349 个村（两项改革前行政村数）的 55.58%。全市共创建省级“四好村”52 个（其中东区 5 个、西区 2 个、仁和区 13 个、米易县 19 个、盐边县 13 个），占全市行政村总数的 14.89%。创建市级“四好村”202 个（其中东区 9 个、西区 7 个、仁和区 40 个、米易县 59 个、盐边县 87 个），占全市行政村总数的 57.88%。全市共创建“美丽四川·宜居乡村”达标村 168 个，占 230 个村的 73.04%。成功创建省级乡村振兴先进县 1 个、先进乡镇 2 个、示范村 14 个。

四是深入实施农村改革。推进农村承包土地改革。全市共颁发农村土地承包经营权证书 12.04 万本，颁证率为 97%。开展农村产权抵押贷款试点，米易县发放土地承包经营权抵押贷款余额 1360.14 万元，土地流转收益保证贷款余额 1470 万元。推进农村产权交易流转平台建设，探索建立风险防范机制，规范耕地流转行为，推广流转合同示范文本。推进农村集体产权制度改革。全面完成清产核资工作，全市已完成所有村组集体经济组织的清产核资工作，清查对象实现全覆盖。有序推进集

体资产股份量化，东区实行每个成员固定持股，股份量化已基本完成。出台了《攀枝花市扶持壮大村级集体经济 15 条措施（试行）》，建设集体资产监管和产权交易平台。

五是积极开拓产品市场。实施区域品牌+企业品牌“双品牌”战略，成功打造“攀枝花芒果”“攀枝花枇杷”两个市级特色农产品区域公用品牌。“三品一标”农产品数量达到 101 个，“攀枝花芒果”被中国品牌建设促进会评估品牌价值为 42.53 亿元。在国际市场，采取自营出口和委托出口的模式，积极搭建攀枝花特色农产品出口平台，攀枝花芒果、桑蚕等 8 种特色农产品已出口到新加坡、加拿大、韩国、俄罗斯和香港、澳门等 10 余个国家和地区。全面实施“互联网+农业”行动，全市特色农产品电商达 760 余家，全市特色农产品线上交易额突破 20 亿元。

六是持续推进绿色发展。突出循环发展，结合农村面源污染治理，划定畜禽养殖禁养区和限养区，取缔禁养区内 170 余家畜禽养殖场（小区），年处理畜禽粪污 300 余万吨。创新“稻菜轮作”和“种养循环”模式，秸秆综合利用率达 90.68%，全市农村沼气普及率近 90%，使攀枝花成为四川省首批“沼气化市”。推行绿色生产。站在保护长江上游生态屏障的高度，取消二滩库区 5.07 万口网箱。积极探索“好水养好鱼、好鱼养好水”的大库生态养殖模式，推动二滩库区转型发展。启动有机肥替代化肥行动，筹建大型有机肥料厂，为果菜绿色化发展提供有机肥

资源保障。实施生态修复。按照“宜果则果、宜林则林、宜草则草”的要求，全面启动工矿废弃地复垦工作，“十三五”期间全市累计复垦工矿地 5282 亩，增加农用地 3830 亩。

七是质量安全监管有力。持续开展农产品质量安全执法监管。重点开展农资打假和专项整治，健全市、县（区）、乡（镇）三级监测体系，全市农产品质量合格率常年稳定在 97% 以上。积极探索新模式。全面启动试行食用农产品合格证制度，构建以合格证管理为载体的农产品质量安全监管新模式。至 2020 年底，全市共有 418 家生产主体参与合格证试行工作，开具合格证 32677 张，附带合格证上市的农产品 88613.6 吨。积极推进农产品质量安全追溯与农业农村重大创建认定、农业品牌推选、农产品认证、农业展会“4 挂钩”工作。生产主体入驻国家（省级）追溯平台已达到 420 家。

八是脱贫攻坚取得实效。“十三五”期间，投入扶贫资金 10.93 亿元，把发展致富产业，增强造血功能作为重中之重，着力推动农业产业扶贫有序有效开展。突出扶贫产业布局，坚持市场引领、龙头带动，立足资源禀赋，大力发展特色主导产业，着力构建“布局合理、特色突出、安全高效”的扶贫产业体系。在低山地区，打造现代农业示范基地核心区，辐射带动中高山地区产业扶贫；在中山地区，大力发展适度规模的畜禽养殖，因地制宜发展水果、蔬菜、烤烟、桑蚕等产业；在高山地区，因

地制宜发展核桃、青花椒以及中药材种植等特色产业。突出产业扶贫工作重点，重点围绕全市 70 个贫困村 9652 户 38285 人贫困人口的精准脱贫，大力开展农业产业扶贫工作。2016 年以来，依靠产业扶贫脱贫 6500 余人。大力建基地。因地制宜发展早春蔬菜、特色水果、畜牧水产、优质烤烟、林业生物等“五大扶贫”特色优势产业。在早春蔬菜上，新建早春蔬菜基地 2.8 万亩，以净种或林下套种方式，种植山地特色蔬菜 3.8 万余亩；在贫困村累计新建或优化提升芒果、枇杷、樱桃、油桃等特色产业基地 16.5 万亩；在畜牧水产上，发展适度规模养殖户 680 户，各类养殖示范户 530 户。新建和优化提升水产养殖基地 4.5 万亩。在优质烤烟上，与上海、湖南等 4 家企业共建优质烤烟生产基地 7.5 万亩。在林业生物上，新建和巩固提升核桃种植基地 2.6 万亩，中药材 1.3 万亩。指导贫困村成立核桃、枇杷、樱桃、裂腹鱼等种养专业合作社 24 个。大力创品牌。通过品牌打造，有力拓展贫困地区农产品营销渠道，与 30 多个企业建立了农产品“直供直销”和“农超对接”渠道。大力育主体。出台《关于支持农业产业化龙头企业（工商资本）带动脱贫攻坚的意见》，新培育专业大户 2073 户、职业烟农 2070 户、家庭农场 249 家、农民专业合作社 302 家、农业龙头企业 11 家。鼓励引导各县（区）探索推广订单帮扶、股份合作、生产托管等农业龙头企业带动脱贫模式，让广大贫困群众分享更多产业发展红利，锐华农业、

26 度果园、立新养殖等农业龙头企业与贫困村、贫困户签订“一对一”的帮扶协议，基本实现每个贫困村都有新型经营主体带动贫困户发展。

第三节 面临形势

“十四五”时期，我市农业农村经济发展处于重要战略机遇期和风险挑战叠加期，农业农村现代化步入加速发展期，必须准确识变、科学应变、主动求变。

一是国家重大战略交汇叠加，带来农业农村高质量发展的重大机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略深入实施，一系列政策红利、改革红利和发展红利将持续释放。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确提出，要建设现代高效特色农业带、共同推动城乡融合发展，明确了当前和今后一个时期我市乡村振兴发展的战略定位，为我市推进农业农村现代化指明了努力方向，提供了根本遵循。

二是新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，带来现代农业后发超越的重大机遇。当前全球新一轮科技革命和产业变革持续推进，正重构全球创新版图、重塑全球经济结构，将改造全球传统生产模式和服务业态，推动传统生产方式和商业模式变革，促进工业和服务贸易快速增长。新一代信息技术、生物技

术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等领域取得突破，催生出了新的行业，塑造了新的产业格局。

三是全面开启建设社会主义现代化新征程，带来“三农”乘势发展的重大机遇。全面建设社会主义现代化，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，完善“三农”基础。

四是全面打赢脱贫攻坚战，持续改善贫困地区生产生活条件，带来乡村全面振兴的重大机遇。随着脱贫攻坚任务的全面完成，长期困扰广大农村群众的行路难、饮水难、用电难、通信难等问题有效解决，广大贫困群众住上安全敞亮的新居，教育、医疗保障水平大幅提升，群众精神面貌焕然一新，党员干部队伍经受锻炼洗礼，为乡村振兴奠定了坚实基础。

与此同时，攀枝花市农业农村发展面临的风险挑战也增加。从发展环境看，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，保障粮食安全、菜篮子等重要农产品供给的责任更重，结构调整的压力进一步加大。成渝地区双城经济圈建设将使攀枝花市更加融入国内外大市场，

但适应双循环建设的农业支持保护体系尚未建立，国外低价农产品将对本地产业造成冲击，国际市场的波动性将更加广泛。

从“三农”自身看，仍然存在诸多短板和弱项，“三农”仍然是我市最大的短板。

一是中高端产品供给不足。我市特色农产品仍然存在产品结构单一、农产品质量不高、中高端特色农产品供给不足等问题。

二是产业链条延伸较短。我市农产品主要是以销售初级产品为主，产、供、销不配套，农产品精、深加工不足，现代农业园区发展滞后，重大农业产业项目储备不足、落地少。

三是标准化体系不够健全。在标准化生产中依托新型农业经营主体推进“四统一”不到位。

四是农业发展融资困难。融资难、融资贵仍然是制约我市特色农业产业发展的瓶颈。

第四节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示和中央农村工作会议精神，认真抓好省委十一届历次全会决策部署落实，全面落实省委对攀

枝花发展的定位要求，全面贯彻市第十一次党代会精神，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展的方针，聚焦建设川西南滇西北现代化区域中心城市，发挥“三个圈层”联动效应，构建现代特色农业体系，以现代农业园区建设为抓手，统筹推进现代农业“7+3”产业体系建设，发展现代特色农业，强化农业发展保障能力，推进农业经营组织现代化，实施美丽乡村建设行动，促进农民全面发展，深化农业农村改革，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，加快推进农业农村现代化，打造中国晚熟芒果产业城和区域农业“一品牌两中心”，推动形成工农互促、城乡互补、协同发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第五节 基本原则

——坚持党的领导。落实党的农村工作条例，毫不动摇地坚持和加强党对农业农村工作的全面领导，健全党管农业农村工作的领导体制机制，强化各级书记抓乡村振兴的制度保障，确保党在农业农村工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村现代化提供坚强有力的政治保障。

——坚持优先发展。牢固树立农业农村优先发展政策导向，围绕补短板、促提升、增后劲，在干部配备上优先考虑，在要

素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，着力解决发展不平衡不充分的问题。

——坚持农民主体。充分尊重农民意愿，切实发挥农民主体作用，始终维护农民群众根本利益，把实现农民共同富裕作为工作的出发点和落脚点，促进持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持深化改革。坚持以处理好农民和土地的关系为主线，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，把农村改革不断推向深入，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，增强农业农村自我发展动力。

——坚持创新发展。深化农业科技创新体系建设，围绕产业链布局创新链，围绕创新链布局产业链，打造优势产业集群，培育壮大新产业新业态，推动发展智慧农业和数字乡村，以创新驱动助推农业农村发展。

——坚持高质量发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，以绿色化支撑高质量，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，充分挖掘农业农村多种功能和价值，实现产业兴、百姓富、生态美的有机统一。

——坚持融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，加快推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，让广

大农民平等参与现代化进程、更多更公平共同享受发展成果。

——坚持因地制宜。科学把握乡村的差异性和发展走势，突出重点，分类施策，典型引领，梯次推进。

第六节 战略定位

全面落实省委对攀枝花发展“3+2”的定位要求，按照市委大力实施“三大战略”，积极构建“三个圈层”经济地理空间，加快建设现代化区域中心城市的战略思路，以全面建设社会主义现代化攀枝花为目标，立足农业农村发展基础特点和优势条件，着力打造“一城一高二带五区”。

——中国晚熟芒果产业城。构建芒果等水果从生产种植、农资投入、科学技术、标准规范、精深加工、品牌价值、物流贸易、市场推广等多环节的完整产业链系统。发挥“攀果”区域公用品牌作用，开展全方位品牌建设、全流程的质量管控。加强芒果新品种新技术适应性试验示范，联合科教单位开展芒果生产和加工关键技术攻关，提高科技支撑能力，促进品质升级。开展芒果文化活动，拓宽海内外销售渠道。制定优惠政策，引导企业、资本、技术、人才等要素向产业城集聚，建设功能齐全、设施配套、服务到位的中国晚熟芒果产业城。

——现代高效农业产业发展高地。打好农业结构调整“组合

拳”，做足做好农业“接二连三”新文章，以市场需求为导向，调优产品结构、调精品质结构，走内涵式发展道路。构建现代高效农业体系，统筹推进现代农业“7+3”产业体系，使农业真正成为攀枝花市优势产业的一张王牌，把攀枝花打造成四川南向现代高效农业发展高地。

——金沙江河谷南亚热带特色农业产业带。发挥金沙江干热河谷全年无冬、热量充足、年均气温高、光照充分的南亚热带作物区的优势，形成一批南亚热带、亚热带特色水果、早春蔬菜及烟、茶、药和名贵花卉等优势特色农业产业带。

——安宁河谷综合开发产业带。发挥安宁河谷地区战略资源、光热资源、文旅资源、生态资源的独特禀赋，打造南菜北调基地、攀西经济区现代特色农业核心示范区，促进特色农业基地和现代旅游基地有机融合。

——乡村振兴战略示范区。以提升农业发展质量为导向，推进乡村产业兴旺；以建设新时代美丽乡村为载体，打造生态宜居村镇；以创建全域文明为抓手，营造乡风文明氛围；以加强基层基础建设为保障，实现农村有效治理；以多渠道增加农民收入为核心，全面推进生活富裕；以深化农村改革为动力，增强农业农村发展新动能。把攀枝花市打造成乡村振兴战略示范区。

——国家农业现代化示范区。通过发展设施农业、特色高效种植业、优质畜禽养殖业、农产品精深加工业等农业高新技

术产业，积极推动农业科研集聚、产业联动融合、创新创业孵化、乡村振兴发展、绿色发展示范等重点功能建设，打造国家农业现代化示范区。

——农村一二三产业融合发展先导区。聚焦主导产业，坚持质量第一、效益优先，推进农村一二三产业融合发展。以延长产业链条、完善产业布局、加强科技创新、加快品牌培育、建立利益联结机制为发展方向，推动产业竞争从产品竞争向产业链条竞争转变，不断打造和重构产业价值链，扩大品牌溢价空间，将攀枝花市打造成为农村一二三产业融合发展先导区。

——农产品加工物流配送综合区。做大做强精深加工，不断提高农产品加工转化率，打造特色农产品精深加工综合区。采取市场化运作的方式，以市场为导向，以经济效益为中心，以企业为主体，大力发展一体化的农产品仓储物流配送体系。

——阳光旅居生态乡村休闲康养区。以特色农业产业和乡村生态资源为依托，积极探索乡村旅游、生态旅游与乡村振兴有机融合新途径，坚持以人为核心的新型城镇化，加快建设山水宜居公园城市。

第七节 区域布局

以建设川西南滇西北现代化区域中心城市为目标，发挥“三

个圈层”联动效应，高度重视县域规划、建设和管理，支撑各县（区）突出农业农村优势。同时根据高中低山和河谷地区分布，选择不同的适宜品种发展特色产业。

（一）纵向布局。在低山和河谷地区，打造现代农业示范基地核心区，辐射带动中高山地区产业发展；在中山地区，大力发展适度规模的畜禽养殖，因地制宜发展水果、蔬菜、桑蚕、烤烟等产业，为乡村振兴提供坚实的产业支撑；在高山地区，因地制宜发展核桃、青花椒以及中药材种植等特色产业，持续增加农民收入。

（二）县域布局。

1. 东区。东区是攀枝花市主城区，是全市政治、经济、文化、金融和商贸中心。重点实施“产业振兴”“生态振兴”等五大专项行动，以农产品综合加工、冷链物流、生产标准示范、绿色品牌打造、美丽特色乡村建设等为主要内容，提升农村人居环境，促进乡村产业兴旺，打造城市近郊乡村振兴试验示范区。

2. 西区。重点发展农民创新创业孵化园、农产品及大宗农资仓储物流、智慧农业、休闲农业及芒果、青花椒、花卉园艺等特色种植、畜禽水产养殖等产业，大力培育科技型农业企业创新主体，发展果蔬进社区、农产品与商超对接，强化直供直销产业链建设。

3. 仁和区。重点加快小城镇建设和积极推进美丽乡村建设，

加强城乡资源整合；搞好农田水利建设，继续推进粮食、晚熟芒果、优质石榴、优质烤烟、畜产品、早市蔬菜、优质干果、酿酒葡萄等基地建设，建成市区“菜篮子”优质农产品供应基地。

4. 米易县。着力打造国家级现代农业示范基地，推进安宁河谷综合开发，助力全省“第二个平原带”建设；以现代农业园区为主要载体，以数字技术与农业农村经济深度融合为主攻方向，建设米易特色农业展览馆和农业大数据中心，实施米易县数字农业试点项目，建设安宁河流域农文旅产业融合示范区。大力培育发展农业产业化龙头企业，加强农产品品牌建设，重点打造“阳光米易”区域公用品牌金字招牌。

5. 盐边县。建成晚熟芒果、优质蚕桑、生态养殖、现代林业、绿色蔬菜等五大绿色优质农产品生产基地。完善“龙头企业+农产品基地+农业专业合作社+农业生产大户+农户”有机衔接的农业生产经营方式和利益联结机制。推进优质农产品基地标准化生产，加快农产品溯源体系平台建设，打造特色优质农产品品牌和农产品地理标志产品，加快农产品精深加工。形成优质农产品生产基地与乡村旅游相融合发展的“山水盐边”文化特色示范区。

第八节 发展目标

到 2025 年，攀枝花市农业转型跨越取得重大进展，农产品

供给保障能力稳步增高，“一城一高二带五区”基本建成；“五个一批”初显成效（即打造一批现代示范性农业基地，建设一批龙头加工原料基地，培育一批农副产品精深加工企业，扶持一批农产品外销企业，发展一批特色农旅康养项目）；“五个进一步”初步实现（即农村发展活力进一步激发，农民生活水平进一步提高，农村生态环境进一步优化，农民幸福自豪感进一步提升，农村基层组织建设进一步增强），农业农村发展水平保持在全省前列。

——农民收入迈上新台阶。2025年农村居民人均可支配收入迈上30000元新台阶，高于城镇居民收入增速，处于全省前列。

——农业农村现代化水平明显提高。打造“绿色食品品牌”持续深入，粮食安全和重要农产品供给能力、产业融合发展水平不断提高，产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、国际竞争力强的农业高质量发展特征更加凸显。2025年全市建成高产稳产粮油产业基地30万亩，粮食产量达到26万吨以上，新建高标准农田面积32.5万亩，主要农作物和畜禽良种覆盖率达到95%，全市农机总动力达到75万千瓦，主要农作物机械化水平突破60%，力争全市“三品一标”农产品认证数量达到120个。建成各级各类农业园区30个，创建市级现代农业园区15个，争创省级现代农业园区3个和国家级现代农业产业园区1个。

——乡村建设取得新成效。农村水、电、路、通信、物流等基础设施进一步完善，人居环境得到明显改观，农村更加美丽宜居；农村公共服务水平显著提升，逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。到2025年建成体验观光农业示范点8个。

——农业农村生态建设取得新成效。以绿色引领农业农村发展，耕地质量水平和农业用水效率进一步提高，化肥、农药使用量负增长，农业废弃物实现资源化利用。2025年畜禽粪污综合利用率大于80%，农村卫生户厕普及率达到95%。

专栏1 攀枝花市“十四五”农业农村现代化主要指标

类别	指 标	2020年	2025年	指标属性
现代农业7+3产业体系基本形成	第一产业增加值（亿元）	96.90	138	预期性
	创建国家级现代农业产业园（个）	0	1	预期性
	认定省级现代农业园区（个）	2	3	预期性
	培育省级以上重点龙头企业（家）	24	26	预期性
	培育省级以上示范合作社（家）	98	105	预期性
	培育省级以上示范家庭农场（家）	59	100	预期性
现代农业产业支撑水平显著提升	新建高标准农田（万亩）	46.46	32.5	预期性
	主要农作物、畜禽良种覆盖率（%）	85	95	预期性
	主要农作物耕种综合机械化率（%）	53.04	60	预期性

类别	指 标	2020 年	2025 年	指标属性
重要农产品供应保障更加有力	粮食播种面积（万亩）	67.7	68	约束性
	粮食产量（万吨）	25.9	26	预期性
	生猪存栏量（万头）	38.59	42	预期性
	生猪出栏量（万头）	51.23	62	预期性
	猪肉产量（万吨）	3.68	4	预期性
	牛羊和禽兔肉产量（万吨）	1.96	2.35	预期性
	蔬菜及食用菌产量（万吨）	92.6	100	预期性
	水产品总产量（万吨）	1.2	1.5	预期性
美丽四川·宜居乡村建设成效显著	畜禽粪污综合利用（%）	91.15	80	预期性
	农作物秸秆综合利用（%）	90.68	90	预期性
	农村卫生厕所覆盖率（%）	92	95	预期性
	生活垃圾得到有效治理的行政村比例（%）	90	100	预期性
	生活污水得到有效治理的行政村比例（%）	75	85	预期性
农民全面发展取得重要进展	培训新型职业农民总数（人次）	8267	10267	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	19938	30000	预期性
	城乡居民收入比	2.2:1	<2.2:1	预期性

第二章 保障粮食安全和重要农产品有效供给

全面落实党政同责共抓粮食安全政治责任，坚决扛稳粮食安全重任。坚持最严格的耕地保护制度，打造生猪等畜禽产品供应基地，提高蔬菜发展质量，培育壮大优势特色产业，巩固提升高标准农田建设，切实保护粮食综合生产能力，保障“菜篮子”产品供给安全高效。

第一节 增强粮食等重要农产品生产能力

（一）稳定发展粮食生产。紧紧围绕“稳政策、稳面积、稳产量”的“三稳”要求，以耕地地力保护补贴、稻谷补贴和实际种粮大户等补贴政策为保障，切实保护粮食生产综合能力。力争“十四五”期间每年粮食播种面积稳定在 68 万亩，产量稳定在 26 万吨。重点发展以安宁河谷区为主的“菜稻轮作”优质大米生产和全市旱地高产优质经饲玉米种植，并在中高山区发展优质高产马铃薯生产，保障全市粮食安全。

1. 大力调优品种，提高粮食生产质量和产量。支持新型经营主体通过联合体试验、自主试验方式，推进优良新品种试验筛选工作，筛选和推广适合攀枝花市种植的“优质、高产、多抗”的优良水稻品种，提高品种优质率，稳定粮食产量。

2. 加大技术指导，狠抓田间管理。支持社会化服务组织、生产托管服务组织专业技术人员深入田间地头指导农民做好水稻田肥水管理工作，加强土壤墒情监测，实施测土配方施肥和增施有机肥。准确做好病虫害预测预报，指导农民适时开展病虫害绿色防控，在病虫害发生高峰期组织专业队伍开展统防统治。充分利用培训班、观摩会、新品种新技术试验示范现场会和现场咨询指导等形式，通过广播、电视等宣传媒体，宣传报道在粮食生产方面的好做法、好经验，在全市范围内营造出推进粮食生产的良好氛围。

3. 加大技术示范推广，提高技术综合利用能力。大力推广“水稻—蔬菜”“水稻—豆类”轮作模式，改良耕地地力，特别是河谷地带等冬春季蔬菜种植县(区)要重点推广；综合推广水稻“两减一增”绿色高效栽培技术、测土配方施肥技术、秸秆腐熟还田增效技术、沼液还田技术等绿色、高质、高效、可持续的技术和模式。

4. 发挥财政资金作用，落实粮食生产扶持政策。严格落实耕地地力补贴、实际种粮大户补贴等政策，支持粮食生产；加强农田水利基础设施建设，完善农田灌溉条件；严格落实水稻、玉米等政策性农业保险，稳定粮食生产，有效化解粮食种植自然灾害风险。

5. 扶持新型经营主体，加快发展农业机械化。鼓励和扶持

家庭农场、种粮企业、粮食生产合作社、种粮大户等新型经营主体，提高粮食生产农业机械化率，大力示范推广水稻集约化育秧技术、水稻机械插秧和收割技术、水肥一体化栽培技术、无人机防控病虫害技术等，强化农机农艺深度融合，提高粮食生产机械化水平。

6. 做好农资供应和市场管理。协调和指导农药、化肥批发企业及经销零售商根据粮食生产需求，及时生产、调剂和储备相应的农药化肥，保障农资供应。同时，加大市场监管和打假力度，杜绝农资“坑农、害农”等现象发生。

（二）打造畜禽及水产产品供应基地。在综合考虑我市不同区域自然环境气候条件、国土资源状况、畜禽品种结构及分布、生产技术水平、市场消费和产品流通等因素的前提下，坚持农林牧生态循环和粮、经、饲产业协调发展的原则，全面推动我市畜牧业高质量发展。重点在中高山区推进牛羊等草食牲畜养殖基地、标准化养殖小区建设，推广种草养畜、种养循环、标准化圈舍养殖等生态、循环养殖方式；在二半山区及河谷地区，以稳定生猪生产为重点，着力转变生猪养殖方式，结合果蔬等种植基地，大力发展生猪适度规模和标准化养殖基地（养殖场），提高猪肉自给率和商品率；加快小家禽产业的发展，大力推广林下生态养殖。逐步把我市打造成高质量绿色生态畜禽产品供应基地和生态循环农业发展示范区。到 2025 年，全市

生猪年出栏量达到 62 万头左右，出栏肉牛 5 万头左右，出栏肉羊 60 万只左右。

1. 转型升级生猪产业。出台优惠政策，鼓励大型养殖企业布局落地攀枝花，建成一批标准化规模养殖场，提高生猪规模化养殖比重和机械化、智能化水平，推动生猪养殖向生态化、集约化、规模化、区域化方式转变。积极筹建集畜禽屠宰、深加工、低温冷链存储、交易、物流、城市配送和综合配套服务功能于一体的综合性标准屠宰场，推动生猪养殖产业链不断丰富和完善。优化畜禽品种结构和养殖模式。加大具有地方特色的畜禽品种的培育力度，加大扶持和培育本土畜禽养殖企业的力度，通过品牌创建、提高畜产品质量、提高市场竞争力等举措，进一步增加畜禽产业的经济效益，带动整个畜牧业做强做大。在畜禽品种结构方面，采取引进优良品种与地方品种培育相结合的方式，加大地方畜禽品种的改良力度，不断提高畜禽良种覆盖率；在养殖模式方面，积极推进标准化养殖小区建设、适度规模养殖和种养循环发展模式，加快我市畜禽养殖方式的转型升级。

2. 加强畜禽产品加工生产线建设。鼓励养殖企业建设畜禽产品加工生产线，延长畜禽养殖企业产业链。设立畜禽产品加工发展和技术改造专项基金，引导企业技术改造和产业发展升级，提高企业技术装备水平。加大财政补贴力度、提供优惠政

策、扶持协会组织、农业专业合作社、家庭农场等新兴经营主体兴办中小畜禽产品加工企业。

3. 构建动物疫病防控机构体系。建立完善市、县（区）、乡（镇）、村四级畜禽疫病防控机构体系，特别是加强县（区）、乡（镇）、村一级的疫病防控机构体系建设，改善畜牧防疫人员的工作环境，建立完善免疫机制、检疫机制、防疫监管机制、疫情监测机制、疫情报告机制以及疫病防控经费保障机制，确保无重大动物疫情发生。

4. 大力发展淡水养殖产业。充分发挥我市气候和水资源相对丰富的优势，丰富淡水养殖品种，提高单位水产品产量。做活“山水”文章，大力发展水产生态健康养殖，推进早苗生产基地建设，逐步形成“育、繁、推”一体化技术。全力推广内陆大水面生态增养殖、工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖、稻渔综合种养等生态健康养殖新模式。发挥水产养殖生态修复功能，积极发展不投饵的滤食性、草食性鱼类增养殖，实现以渔净水、以渔控草、以渔抑藻，修复水域生态环境。加强水产品质量安全监管，强化水产养殖投入品管理，严厉打击违法用药和违法使用其他投入品等行为，促进淡水养殖行业的健康发展。

5. 加强渔政执法监管和水生生态修复工作。全面推进长江十年禁捕工作，强化渔政执法监督管理，严厉打击电、毒、炸违法行为，加大增殖放流力度，养护水生生物资源，加强水产

种质资源保护和珍稀水生野生动物保护，恢复和提升水生生物多样性 and 完整性，维护水域生态平衡。

（三）提高蔬菜发展质量。2025 年全市蔬菜稳定在 30 万亩，产量 115 万吨，早春蔬菜保持 18 万亩，产量 70 万吨。适度发展中高山蔬菜，推广优良新品种，优化种植结构，扩大和延长蔬菜供应。加快标准化生产。健全集约化育苗和综合服务体系，推动防雨、防冻和避风设施大棚建设，推广应用喷滴灌及水肥一体化、病虫害绿色防控技术，建立健全质量安全追溯体系，提高蔬菜质量，打造绿色“放心菜”。引导适度发展高山蔬菜。在米易县、盐边县、仁和区等海拔 1800~2300 米中高山地区，建设秋延后菜生产基地 5 万亩。结合蔬菜生长需求选择露地和温室大棚两种种植方式，针对茄果类、瓜类等喜温蔬菜建设大棚；露地发展甘蓝等绿色蔬菜和豆类蔬菜。发展完善物流配送体系。加强蔬菜采后商品化处理、冷链物流、仓储配送体系建设，建立蔬菜交易大数据平台，强化数字化管理，提升蔬菜现代化生产水平。

第二节 培育壮大优势特色产业

（一）特色水果产业。到 2025 年，特色水果种植面积稳定在 100 万亩以上，产量达到 60 万吨，其中芒果种植面积 85 万

亩以上，产量达到 45 万吨，枇杷种植面积 5 万亩，其他特色水果面积稳定在 10 万亩以上。

1. 优化区域品种布局。以南亚热带特色水果为主、亚热带特色水果为辅，按照水果对积温的需求，立体布局特色水果产业带，从低海拔到高海拔区域依次形成“芒果南亚热带水果产业带—枇杷常绿果树产业带—樱桃、核桃落叶果树产业带”的空间布局，形成“一主五辅”，即以芒果产业为主，枇杷、石榴、樱桃、桃、葡萄五个产业适度规模发展，菠萝、火龙果等其他特色水果小规模发展。优化种植品种结构，芒果产业以晚熟为主，早中熟为辅，枇杷以红肉早熟品种为主，适当增加优质白肉品种，丰富产品结构。

2. 完善基础配套，推进绿色化生产。一是实施高效节水工程，加强引水、蓄水设施建设，确保灌溉水源有保障。大力推广喷滴灌，提高用水效率，节省人力投入。二是实施果园农机装备提升工程，重点配套园地除草机械、小型挖掘机、开槽机、轨道运输等现代装备，减轻劳动强度。三是实施果园路网工程，加强产区干道交通、田间生产道路建设，畅通农资运输和果品运出。四是实施土壤改良、生草覆盖、增施有机肥、水肥一体化、病虫害绿色综合防控、边坡生态治理等系列工程，发展果园生草生态种植，推广林下生草覆盖栽培模式，推进果园林下种草配套适度规模养殖，充分利用畜禽粪便、果园废弃物还田、

绿肥压青等，提高土壤有机质含量，改善土壤状况。实施有机肥替代化肥行动，增施有机肥，改良土壤及果园生态环境，提高土壤的综合生产力。五是开展果园清洁生产，严格落实“一控两减三基本”，回收田间废弃薄膜、农药瓶（袋）、废弃果袋等。六是大力开展病虫害绿色防控，推广先进的防控设施设备，注重防治时间与防治方法，提高防治效率，降低防治成本。开展区域联合防控，建立联防机制，做到统防统治，减少病虫害在区域的流行与危害。通过改善栽培制度、加强田间管理、建立生物多样性果园、建隔离带等途径，减少病虫害发生。七是建立重大病虫害与流行病虫害预警机制和防治机制，筛选高效低毒生物农药和化学农药，减少农药使用量，保护生态环境，确保产品质量安全。

3. 强化采后商品化处理，提高商品性。加强采后商品化处理，制订果品质量等级和规格分级标准，对果实大小、果品质量、成熟度、产品包装规格等建立产品标准，为商品化处理提供依据。开展采后预冷、清洗、分级、保鲜、贴标、包装等，形成大小均匀、质量稳定的分级产品，提高果品商品性。

4. 开展精深加工，提高资源综合利用率。整合现有加工企业资源，统筹规划特色水果加工产业布局，细分特色水果加工品类，引导企业发展多元化加工产品。提高资源综合利用率，构建上下游产品链，提高产品附加值和产业效益。

5. 加强品牌建设，提升品牌形象。按照区域品牌+企业品牌的“双品牌”战略，做好“攀果”区域公用品牌打造，加强“攀枝花芒果”“攀枝花枇杷”等地标品牌的维护和管理，加强品牌宣传，扩大“攀果”品牌知名度，做好“攀果”品牌的运营管理，提升品牌形象。

（二）蚕桑产业。到2025年，蚕桑种植面积20万亩，蚕茧产量超过6000吨，桑葚产量达到10万吨。

1. 推进桑园、蚕房标准化建设，提高综合生产力。提升桑园标准化水平。集中连片建设标准桑园，推进田网、路网、水网、电网、讯网等互联互通。推广优良桑树品种，全面推行嫁接苗栽植、配方施肥、快速丰产、绿色防控等技术，实现桑园当年成型、当年试产、翌年丰产。配套桑园运输、耕整、伐条、除草等机具，提高装备水平，改善生产条件。加大优良蚕品种推广力度，提升蚕种催青、小蚕共育、大蚕饲养、消毒防病的设施化、机械化、智能化水平。引导桑园合理流转，探索集约化、“工厂化”养蚕模式。提升蚕茧收烘初加工能力。建设与基地规模、养蚕数量匹配的蚕茧加工中心（站），配套先进蚕茧收烘储设施设备，发展鲜茧产地初加工。推广使用节能环保全程自动直干烘茧机等先进设备和预约售茧、选茧出售、鲜茧保护等技术措施，提高蚕茧质量。

2. 推动资源综合利用，提高产业效益。开展资源产业化开

发，发展桑枝食用菌、桑枝生物质能源、桑枝纤维、桑枝化工、桑枝木材加工产业链；发展桑果饮料、桑果酒、桑果醋、桑果花青素等桑果加工产业链；发展桑叶茶、桑叶蛋白、桑叶饲料等桑叶加工产业链；发展蚕蛹油、蚕蛹蛋白等高端蚕（蛹）食品、化工、饲料加工产业链；发展蚕沙叶绿素、果胶提取等化工产业链，提高资源利用效率，提升产业综合效益。

3. 培育新型经营主体，增强产业带动能力。大力培育农业产业化龙头企业、农民合作社、蚕桑家庭农场等新型经营主体，完善联农带农利益联结机制，增强产业发展带动能力。培育一批综合实力强、带动能力突出的农业产业化龙头企业，支持企业开展自主创新，技术改造，建基地、搞加工、创品牌。引导企业参加国内外各类产品展示、展销会，加大宣传，提高企业闯市场的能力。支持土地流转、返租倒包，落实返乡创业支持政策，大力培育蚕桑农民合作社、家庭农场、职业农民，发展适度规模经营，引导农户与龙头企业紧密联结，实现小农户与大市场的有效衔接。

（三）烤烟产业。到 2025 年，优质烟叶面积稳定在 8.8 万亩左右、年产量 1.3 万吨。

1. 建立烟田保护制度，夯实产业基础。优化烟田空间布局。按照种植规模，将种植区域划分为“核心烟区、适宜烟区、潜力烟区”，将米易县普威、新山，盐边县红格、红果、渔门，仁和

区平地和大龙潭 7 个乡镇划分为核心烟区；将米易县麻陇、白坡，盐边县共和、永兴、温泉，仁和区啊喇等乡镇划分为适宜烟区；其他区域划分为潜力烟区。围绕海拔 1800 米以上的主产烟区，打造以烟为主的产业发展带，集中打造“千亩村、万担乡”，建立基本烟田长期稳定保护机制。加强烟田精准管理。按照自上而下的方式，逐级分解落实划定任务及目标，明确划定流程、划定期限，基本烟田按照烟叶生产基础设施编码要求统一编码，建立电子地图和基础数据库，实行建档立卡、登记造册、上图入库，做到精准管理、退补平衡。

2. 稳定烟农队伍，提升规模总量。以规模化种植、组织化生产为核心，积极构建职业烟农培育机制、搭建烟用物资贷款平台、土地流转平台、配套完善自然灾害保险赔付政策、社会化服务体系，新型生产组织模式培育，稳定烟叶种植主体，提升烤烟种植收益；加大适用农机研发、配套力度，电烤房、生物质燃烧烤房等绿色环保类烤房推广力度，高标准推进基本烟田建设，提升田块归并效果、宜机化水平和排灌能力，降低生产用工。

3. 推进绿色生产，集聚转型动能。扎实开展烟田土壤保育。坚持烟田“用养结合”，实施绿肥种植、秸秆还田、冬地深翻、增施有机肥等烟田“沃土工程”，以提高土壤肥力，精准调控水、肥，从而提升烟用土壤基础地力，实现烟叶投入和产出达到最

佳效果；大力推广平衡施肥、水肥一体化、生物防治、物理防治、精准施药等技术，推进化肥、农药减量；开展地膜、漂盘、农药包装物回收等面源污染物治理工作，改善烟区生态环境。大力推广清洁生产、深沟高垄、冬耕晒垡、烟田轮作等农业防治措施，构建以健康栽培为核心的绿色防控体系。加快无人机飞防、精准预测预报等高效专业化、智能化植保技术应用，提高防治效果。积极推广清洁能源烘烤。全面推广生物质燃料烤房、节能灶改造烤房、电烤房、太阳能烤房等，以清洁能源替代燃煤烘烤，降低烟区碳排放，彰显生态烟区“绿水青山”。

（四）花椒产业。到 2025 年，全市花椒种植面积稳定在 13 万亩，产量 6000 吨。提高花椒种植水平。加强花椒种植基地基础配套，提高灌溉能力。加强花椒技术培训。大力推广花椒修剪、省力化采摘等实用技术，提高农户种植技术水平。开展采后商品化处理和烘储物流配送。建设标准烘干房，引进智能化商品处理线，开展商品分级、包装、储运，提高商品率。开展精深加工，延长产业链。开展花椒油、花椒素提取等产品开发，延长产业链条，提升产业效益。

（五）花卉苗木产业。到 2025 年，全市花卉苗木基地面积达到 1 万亩，其中花卉种植面积 4000 亩、观赏苗木面积 6000 亩，盆栽植物产量 50 万盆以上，年产切花切枝切叶产量 100 万支以上。全面推进城乡绿化彩化美化，逐步形成布局合理、规模显现、

品质优良、产销一体、花旅融合的花卉苗木产业发展新格局。丰富花木产品的文化内涵，促进花卉苗木产业的生产生态、观光旅游、绿色景观等功能不断融合，打造系列“花街”“花道”“花园”“花海”“花村”。大力推广新品种、新技术、新装备，做大一批花卉苗木生产基地和产业园区，做强一批生产、流通、景观设计与施工龙头企业。加快以温室大棚为主的设施化、智能化装备工程建设，加强物联网技术、环境自动控制技术、生物技术在花卉苗木生产上的应用，实现花木生长条件的智能化控制。

第三节 巩固提升高标准农田建设

（一）强化高标准农田建设和管护。按照统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一项目管理、统一上图入库的“五统一”管理新体制，大力推进高标准农田建设，推动“藏粮于地、藏粮于技”战略实施，保障粮食产能，促进蔬菜、水果等主要农产品有效供给，加快补齐农业基础设施短板，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。杜绝高标准农田“非粮化”现象。坚持项目法人制、招标投标制、政府监理制、合同管理制等制度。建立由业主统筹、监理管控、设计参与、施工自检、镇村监督的管理体系，有效保障工程建设。将高标准农田管护环节提前至竞争立项阶段，明确建后管护要求。按照“谁受益、谁管护，

谁使用、谁管护”的原则，落实高标准农田项目管护责任主体。积极培育一批新型经营主体和小农户稳定合作的农业产业化联合体，探索推进“农户+合作社”“农户+公司”等规模化利用模式，高标准农田宜机作业达到 70%以上。

（二）推进耕地地力提升。推进高标准农田地力提升。在做好“田、水、路、林、电、管”基础上，进一步在“土、技”上下功夫。一是落实建前建后耕地质量监测。高标准农田建设前后，坚持对农田耕地质量和等级进行监测评价，摸清建设前后耕作层厚度、土壤有机质含量、酸碱度等耕地质量现状。二是落实提升措施。要结合建前耕地质量监测情况，在建设区采取单一或综合措施，保护和提升耕地地力，措施覆盖面积达到 80%以上。三是开展高效节水灌溉示范区创建。在高效节水灌溉示范区，推广应用水肥一体化等工程措施，探索节水、化肥农药减量增效新途径。四是建设标准耕地质量监测点。结合耕地质量监测点建设情况，规划建设高标准耕地质量监测点，为全省“数字耕地”建设打下基础。

1. 培肥改良耕地地力。以均衡养分管理、有机质提升为核心，通过秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥、精准施肥等措施，培肥改良耕地地力。一是秸秆还田培肥。加大秸秆还田新技术应用力度，重点推广秸秆粉碎还田、腐熟还田等技术。二是增施有机肥。支持适度规模养殖场进行畜禽粪污无害化处理、生

产有机肥，引导农民增施有机肥，建立蔬菜、水果等经济作物有机肥替代示范区，推广应用有机肥。三是种植绿肥。在适宜地区，引导新型农业经营主体、种植大户示范推广种植绿肥。四是开展测土配方施肥。不断完善水果、蔬菜等作物施肥指标体系，优化肥料配方，开展田间肥效试验，建立化肥减量增效示范区。

2. 积极防控耕地污染。以耕地生态保护为核心，加大耕地环境动态监测，积极防控农业面源污染，重点是化肥农药减量增效、农业生产废弃物资源化利用、土壤重金属污染防治、源头控污等。一是化肥农药减量增效。推广测土配方施肥、病虫害统防统治、绿色防控等技术，调整化肥农药使用结构、改进施肥施药方式，深入推进化肥农药减量增效。二是农业生产废弃物资源化利用。积极推进畜禽粪污资源化利用向“畜—肥—粮”农牧结合领域延伸，开展粮改饲和循环农业试点；推进农用薄膜、农药包装等废弃物回收处理。三是开展土壤重金属污染防治。优化并持续开展受重金属污染耕地土壤和农产品协同监测，依法实施耕地分类管理。四是持续开展源头控污。深入开展美丽乡村、“文明村”建设，引导广大农民群众广泛参与，严格防控农村生活垃圾、生活污水及工业“三废”污染耕地。

（三）执行最严格的耕地保护制度。

1. 加强国土空间规划管控。各级国土空间规划编制应突出

严格保护耕地导向，落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，严格控制非农建设占用耕地，规范国土空间用途管制，确保可以长期稳定利用的耕地总量不减少。

2. 严控各类建设占用耕地。严格执行《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）要求，采取有力措施，强化监督管理，落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”行为，坚决守住耕地红线。各类建设项目行业主管部门应对项目占用耕地及永久基本农田的必要性、科学性进行充分论证，严格控制城乡建设和生态建设占用耕地特别是永久基本农田，严禁违法违规批地用地，严禁违法违规占用耕地绿化造林、挖湖造景等非农建设，严禁占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道，严禁占用永久基本农田扩大自然保护地。

3. 实行耕地特殊保护。严格落实《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）规定，采取有力举措防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。重点对粮食生产功能区、永久基本农田及一般耕地按规定落实种植管护，有序规范引导上述土地上的农业生产活动，并进行动态监测监管，坚决制止破坏耕地耕作条件的行为；禁止占用永久基本农田发展林果业、挖塘养殖水产、非法取土，或种植苗木、草皮等用于绿化装饰

及其他破坏耕作层的植物；通过实施高标准农田建设、全域土地综合整治试点，对耕地、永久基本农田进行综合整治提升。禁止闲置、荒芜永久基本农田，或假借设施农业用地、土地综合整治名义占用或调整永久基本农田。

4. 坚决遏制违法违规占用耕地。建立早发现、早制止、严查处的执法监督机制，按照国家、省部署，分步分类处置农村乱占耕地建房存量问题，以“零容忍”的态度坚决遏制新增问题发生。对违法违规占用耕地特别是永久基本农田进行非农建设的，要坚决予以纠正，立即组织恢复原用途；对农业结构调整导致耕地“非粮化”的，要结合实际依法依规进行处置。

5. 构建耕地保护共同责任机制。健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制，推动建立“田长制”，实行县（区）、乡（镇）、村三级联动全覆盖耕地保护网格化监管，将遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”纳入耕地保护责任目标和粮食安全责任考核内容，推动建立耕地保护责任落实与基层干部绩效评价挂钩的奖惩机制。

6. 强化耕地保护激励约束机制。逐步提高土地出让收入用于农业农村的比例，支持耕地保护特别是永久基本农田保护、高标准农田建设等工作；加强对耕地尤其是永久基本农田、高标准农田进行重点监测；强化粮食种植导向和激励约束机制，为耕地数量、质量、生态“三位一体”保护与管理提供支撑。

7. 加强耕地保护有关法律法规宣传。加强土地管理法律法规的宣传并严格实施，通过以案释法、典型案例剖析等方式，使社会各界理解耕地保护的重大意义，了解法律法规相关规定，促进自觉遵法守法。同时将党中央、国务院关于严格保护耕地的决策部署、农村乱占耕地建房“八不准”的要求和保障农村村民合理建房用地需求的政策措施等，普及到基层干部和普通群众，进一步强化全社会保护耕地的意识，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

第三章 促进农业全面升级

按照农业高质量发展要求，加快推进农产品质量提升、农业绿色发展、现代农业设施装备建设，提升农业全产业链竞争力，提高现代农业经营水平。推进种业高质量发展，提高农业抗风险能力，全面提高农业质量效益和竞争力。

第一节 全面推进农产品质量提升

（一）大力推进农业标准化生产。

1. 完善体系。围绕粮食、水果、蔬菜、畜禽产品、水产品、蚕桑、烟业、花卉等特色产业，针对农业产品短板、农业生产方

式短板和农业产业体系短板，以农业投入品使用、农业资源保护利用为重点，突出农产品产地环境保护、生产过程控制、收储运管理等关键环节，以农民易学、易懂、易操作为要求，依托中国热带农业科学院、四川省农业科学院、四川农业大学、攀枝花市农林科学研究院等科教单位，根据需求引领一批标准制定，依靠科技支撑一批标准提升，强化管理促进一批标准规范，实现产前、产中、产后各环节有标可依，提升农业生产标准化水平。

2. 突出主体。按照“扶优、扶强、扶大”的原则，结合我市实际，依托有一定影响力、带动力的农业公司、专业合作社、农业行业协会等起点高、规模大、带动力强的组织作为农产品标准化经营主体，推动实施农业生产相关国家标准，积极开展农产品企业标准的制定，充分发挥农业生产经营主体在标准实施中的作用，扶持农业经营主体把推广和创新农业生产标准作为衡量生产经营、提供服务和控制质量的依据，努力提高农业经营主体生产经营效益。

3. 打造典型。发展绿色优质农产品。围绕推进农业绿色可持续发展，着力提升绿色优质农产品供给能力。稳步发展绿色、有机、地理标志农产品，到2025年达到40个以上。深入实施地理标志农产品保护工程，推动地理标志农产品生产标准化、产品特色化、身份标识化、全程数字化。

4. 强化管理。一是大力推进种子（苗木）标准化生产。确

保种子（苗木）质量，加强主导品种的选育和推广，确保品种的标准一致。二是大力推进投入品的标准化。按照生产无公害、绿色、有机食品的不同要求，分别制定出农产品所用肥料的种类、数量、时间和施用方法。大力推广测土配方，使用有机肥和生物菌肥，减少化肥、农药施用量。三是加强生产环境监测。加强农产品主产区生态环境的保护，加大对工业废水、废气、废液和城市生活垃圾的综合治理力度，严禁工业废水和未经处理的生活垃圾进入农产品生产区，避免因环境污染导致农产品品质下降。

5. 产销衔接。把标准化生产基地建设与农业产业化紧密结合，积极推进“龙头企业+基地+新型经营主体+农民”利益共享、风险共担的模式，探索“互联网+标准化”等营销模式，采取农超对接、直销店、体验店、博览会等形式促进产销衔接。积极培育优势特色品牌，完善利益联结机制，实现订单生产、优质优价、种养结合、产（加）销衔接，推动一、二、三产业深度融合。

6. 深入宣传。采取多种方式进行农业生产标准化培训，一是通过广播、电视、网络、报纸、微信公众号等多种媒体广泛开展主推标准和农药残留等标准宣传，营造农业生产标准化的氛围；二是分层次对全市各级农业干部、农业科技人员进行培训，培养一支学标准、懂标准、用标准、推进标准落地的队伍；三是抓住农业生产的关键环节和时间节点，对村组干部、新型经营主体和农民进行培训，使新型经营主体自觉主动建立

健全生产记录台账，严格按标准开展生产；四是印发通俗易懂的“明白纸”，使零散农户“一看就懂、一学就会、一用就灵”，积极引导农民按标准生产。

（二）严格农产品质量安全监管。到“十四五”末，主要农产品监测合格率要稳定在97.5%以上。深入贯彻落实习近平总书记“四个最严”“产出来”“管出来”等重要指示要求，坚持“强监管保安全，提品质增效益”农产品质量安全工作主线。严格执行国家农兽药残等质量安全标准，达标合格证制度在新型农业经营主体基本实现全覆盖，智慧化监管网络初步构建，农产品追溯体系稳步推进，以信用为基础的新型监管机制建立健全。要坚持预防为主、全程防控，牢牢守住农产品质量安全底线。强化标准引领，坚持保数量、保多样、保质量，增加绿色优质农产品供给。大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。发挥食品安全工作评议考核、质量工作考核以及延伸绩效考核作用，压实“三个责任”，健全监管制度机制。运用新理念、新技术，实现监管方式手段创新。要抓基层、强基础、固基本，提升农产品质量安全系统工作能力和水平。

（三）加大品牌培育发展力度。从加大政策扶持、做强精深加工、推进整合提升、强化营销宣传等方面发力，细化工作举措，着力补齐品牌发展短板。围绕现代农业“7+3”产业体系，建设绿色食品、有机农产品和农产品地理标志生产基地，支持

符合条件的主体申报绿色食品、有机农产品和农产品地理标志，鼓励申报生态原产地产品保护认证，推荐申报名特优新农产品，加大对申报主体的帮助、指导和监督力度。建好管好国家地理标志农产品保护工程。积极组织参加各类农产品品牌推介活动，鼓励组织直播带货、电商销售、展示展销等线上线下活动，创新品牌宣传推介新模式、新手段。持续打造区域“一品牌、两中心”，推动现代特色农业高质量发展。打造国内知名农产品品牌，努力将“攀果”品牌打造成为国内知名、享誉全球的区域公用品牌中的精品。打造区域农产品加工中心、区域农产品物流中心。

（四）推进优势农产品出口。完善优势农业产业出口体系，壮大出口经营主体，促进我市农产品出口结构优化升级。重点推进以“攀果”为主的特色农产品优势产业出口基地建设，支持出口企业开展境外农产品质量安全认证和产品注册，建立全程质量控制体系、产品质量追溯体系、技术标准化体系，提升出口农产品质量安全水平。推进农产品集散、冷链、运销等物流标准化体系建设。

第二节 加快推进农业绿色发展

（一）推进农业清洁生产。加强农产品产地污染源源头预防，加强农业生产投入品管理。推广节肥节药节水技术，发展

畜禽清洁养殖，推进水产健康养殖。实施农田氮磷拦截，推进农村废弃物资源化利用。严格化肥、农药、饲料、兽药、农膜等经营和使用的监管，实现由末端治理向生产全程清洁转变。建立严格的农业生产技术标准体系、跟踪追溯和环境监测预警体系，在农产品生产与加工过程中形成质量安全检验监测网络，保障产品清洁和安全。

（二）治理农业资源环境突出问题。

1. 推进化肥农药减施与强化土壤污染防治。全面推广应用测土配方施肥技术，扩大配方施肥应用覆盖面，鼓励施用有机肥、配方肥、缓释肥、生物肥料和沼液、沼渣，努力减少化肥使用量。积极推广应用高效、低毒、低残留农药，推行农作物病虫害绿色防控技术，推进专业化统防统治，减少化学农药使用。引导科学配制饲料，提高饲料利用效率，规范饲料添加剂使用。实施土壤污染防治计划，摸清农产品产地重金属污染底数，强化农田土壤污染源头防控，组织实施重点区域污染农田土壤修复治理试点。

2. 实施农作物重大病虫害监测防控。强化病虫害测报体系建设，重点监测粮油、水果、蔬菜、花卉、蚕桑、烟叶等作物的病虫害的发生，开展病（虫）发展趋势预报，指导农民科学防控病虫害，遏制农作物重大病虫害的发生。加强农产品产地环境质量监测，提高环境污染预测预警能力。加强重大有害生物和外

来有害生物防控，建立农作物病虫害监测预警防控网络，提升监控和扑灭有害生物的技术水平，保护生物多样性和生态安全。

3. 推进秸秆废弃物综合利用。全面推进秸秆综合利用，合理设置秸秆就地还田（包括深翻和翻松旋轮耕）与农膜回收利用的比例，鼓励配备秸秆粉碎还田、捡拾打捆设备及组建专业化秸秆收储运组织，提高机械化收储水平，增强收储利用能力。科学引导各类主体开展秸秆肥料化、能源化、饲料化、基料化和工业原料化利用。全市秸秆综合利用率稳定在90%以上。

第三节 加强现代农业设施装备建设

（一）推进农业机械化全程全面发展。

1. 加快推动农机装备产业化发展。积极争取国家、四川省的相关政策，鼓励发展一部分科技含量较高、适合山地农业生产的农机企业落户攀枝花。加强与新型农业经营主体对接，探索建立“企业+合作社+基地”的农机产品推广新模式。

2. 着力推进农业机械化全面发展。重点提高主要农作物综合机械化率。以水稻为主要对象，以耕整地、种植、植保、收获、秸秆处理为重点环节，加快新机具、新技术的推广应用，重点突破机械化种植、高效植保、秸秆综合处理等薄弱环节，促进农机和农艺相融合，全面提升粮食生产全程机械化水平。

补齐重点领域机械化短板。聚焦选择有一定规模的农作物全程机械化发展，推进直播、移栽、高效植保施肥、增压提灌、烘干及适用于山区的微型耕作、收割等装备应用，加大仓储、产后加工的集成配套。围绕特色主导产业，重点推广果蔬规模化育苗、移栽、中耕和自动化采收与初加工，畜牧水产养殖自动喂料、环境控制，田间运输、冷链仓储等集成配套设施装备。

（二）加快智慧农业发展。

1. 建设攀枝花市农业大数据平台。农业大数据重点应用在农用地信息化管理、种植养殖过程监控、农资监管、农产品质量安全追溯、农机管理、农产品销售、农业生态环境保护、电子政务、惠农信息发布等领域。结合农业本身特点以及农业全产业链切分方式，农业大数据平台主要建设农业资源基础资料大数据平台、种植养殖过程安全监管大数据平台、生产加工仓储物流大数据平台、品牌品质服务体系大数据平台、农业市场营销服务大数据平台、政府决策分析调控大数据平台等六个子平台，实现农产品“源头好”“质量优”“信息广”“价格高”“销路好”“调控强”。

2. 建设农业物联网。积极开展基于物联网、云计算等现代信息技术的智慧农业建设，在粮食生产功能区、设施农业和畜禽水产养殖基地，大力开展生产过程实时监测、远程监测遥感、智能节水灌溉、飞机防治、测土配方施肥、农机定位耕种、饲

料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等精准化、可视化作业。建设现代农业物联网示范基地，建设“互联网+精准农业”示范园和物联网应用示范点。

（三）发展高效设施农业。

1. 做强主导优势产品。围绕芒果、蔬菜、烤烟等优势产业，推进设施农业标准化种植基地建设，加快推动设施果蔬生产规模化、专业化、集约化和标准化发展，持续提升土地产出率、资源利用率与劳动生产率。积极引导种植大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体重点发展名优品种的设施种植业，推动种苗、种植、研发、加工、营销、服务等设施农业全产业链改造升级，构建以市场需求为导向、以科技创新为支撑、以体制创新为保障的高效设施农业生产体系。

2. 促进农技推广应用。积极应用设施覆盖材料多样化、环境调控自动化与智能化、设施园艺作业高度机械化等先进技术，推动环境监测技术、水肥一体化、植物组织培养、生物肥料、农业物联网等先进技术推广，实现播种、育苗、定植、管理、收获、包装、运输等作业的智能化、机械化操作管理。积极推动施药智能机器、采摘智能机器等智能技术设施的应用。结合“新型职业农民培育工程”“农民职业经纪人”等培训活动，围绕配套栽培技术、平衡施肥、病虫害综合防治等关键技术开展专题技能培训，构建功能完善、技术先进的设施农业技术推广服务体系。

第四节 构建现代农产品流通体系

抓住国家构建国内大循环、国内国际双循环以及成渝地区双城经济圈和四川南向开放门户的机遇，构建低成本、高效率、惠民生的现代农产品流通体系。

（一）突出产地集配中心规划建设。以县（区）为基础，结合农业特色优势产业发展导向，重点布局建设产地集配中心，为规模化供应、组织化集配、标准化流通提供设施保障。

（二）突出产地专业市场规划建设。围绕菜篮子保障工程和常年蔬菜基地建设等重点市场需求，重点布局建设产地市场，缩短流通环节，缓解小农生产与农业大市场的矛盾。

（三）优化市内农产品零售终端布局。引导标准化菜市场、社区菜店、连锁生鲜超市、果蔬商店、周末蔬菜直销市场、社区自动取货柜等零售网点进行合理布局，构建多种业态共同发展的农产品零售网络体系，打造 15 分钟买菜商圈。

（四）创新终端产销对接模式。推进生产基地的标准化生产，便捷与农产品配送中心、零售终端进行对接。

（五）加强农产品物流基础设施网络建设。优化交通枢纽与物流节点空间布局，构建便捷通畅的骨干物流通道，提升农产品物流社会化、专业化水平。

（六）推进“互联网+物流”融合。推广应用物联网、云计

算、大数据、移动互联网等先进信息技术，推进全程透明、可视、可追踪、智能管理，着力构建物流信息互联共享体系。

第五节 提升全产业链竞争力

（一）发展壮大现代农产品加工业。围绕优势特色农产品，大力发展农产品初加工业，推进农产品清洗、分级、烘干、预冷、保鲜、包装等商品化处理。围绕提高效益，以食品生产、药用开发、功能性产品开发等为重点，大力发展农产品精深加工业、农业文化创意型加工业。合理布局农产品加工原料基地，打造“原料基地+产地初加工+园区深加工”的产业集群。支持县（区）建设果蔬加工、畜禽加工、桑蚕丝绸加工等企业，着力提升农产品加工物流园区建设水平，加强园区基础设施和公共服务平台建设，完善服务保障功能，引导农产品加工企业向农产品加工园区集聚。

（二）推动“农业+”多业态发展。建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验、农事研学基地等，打造特色突出、主题鲜明的休闲农业和乡村旅游精品。推动业态融合向纵深发展，培育多元化业态融合主体、完善业态融合利益联结机制。

（三）打造优势特色产业集群。按照聚焦“四个一批”、强

化“五群建设”，即打造一批产业高地、培育一批经营主体、创响一批知名品牌、扩大一批就业岗位，通过主导产业“立”群、聚集要素“建”群、创新驱动“活”群、绿色发展“兴”群、融合发展“强”群，有力有序推进攀枝花市农业优势特色产业集群建设。通过知名企业引领、大基地承载、大项目支撑、村集体经济组织联结、产业化联合体推动，建设以芒果等水果为主的特色产业集群、以蔬菜为主的菜篮子产业集群、以生猪和牛羊为主的畜牧业产业集群，将小农户融入大产业、小企业融入大集群。

（四）推动城乡融合发展。以推动形成“一城一市一区”的城市发展格局为指引，建设城乡融合发展的现代化区域中心城市。建立健全城乡融合发展体制机制。建立城市人才入乡激励机制，鼓励攀枝花市籍外出的各类人才返乡创业兴业，推动各类人才入乡创业，允许农村集体经济组织探索人才加入机制。探索城乡一二三产业融合发展新模式。加快推动农业“接二连三”，促进立体化、复合式全产业链发展，发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值，推动农业发展价值倍增。完善农村流通基础设施网络布局，促进传统流通网点向现代农资综合服务商转型，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔

接，鼓励供销、邮政、快递和大型商贸物流企业在农村地区经营布局，打通农产品流通“最初一公里”。建设幸福美丽乡村，发展全景全域旅游。以产业提升、旅游富民为目标，按照城区周边型、景区依托型、资源唯一型等类型，筛选确定一批乡村旅游重点镇村，选择重点，分批打造，分步实施，实现“一村一景一特色、宜居宜业宜发展”城乡融合样板。

第六节 提高现代农业经营水平

（一）推动家庭农场高质量发展。按照“自愿申报、择优推荐、逐级审核、动态管理”的原则，健全工作机制，开展示范家庭农场创建，引导其在发展适度规模经营、应用先进技术、实施标准化生产、纵向延伸农业产业链价值链以及带动小农户发展等方面发挥示范作用。鼓励各县（区）结合实际发展种养结合、生态循环、机农一体、产业融合等多种模式和农林牧渔等多种类型的家庭农场。鼓励乡村本土能人、有返乡创业意愿和回报家乡愿望的外出农民工、优秀农村生源大中专毕业生以及科技人员等人才创办家庭农场。实施青年农场主培养计划，对青年农场主进行重点培养和创业支持。积极引导家庭农场领办或加入农民专业合作社，开展统一生产经营。

（二）促进农民专业合作社规范提升。按照完善章程制度、

健全组织机构、规范财务管理、合理分配收益、加强登记管理的原则，规范农民专业合作社。鼓励农民合作社利用当地资源禀赋，带动成员开展连片种植、规模饲养，推行绿色生产方式，发展循环农业，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化利用，提高标准化生产能力，保障农产品质量安全，壮大优势特色产业。强化农民专业合作社服务农业生产、参与乡村建设等功能。

（三）大力发展农业社会化服务业。农业社会化服务体系是农业新旧动能转换的助推器，能够有效组合土地、资本、劳动力、科技等现代农业要素，解决“无人种地”“不愿种地”“种不好地”的难题，有利于推动城乡要素融合发展。主要在农业市场信息、农资供应、农业绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品初加工、农产品营销等领域提供社会化服务。鼓励和引导农资企业增加对农业社会化服务体系建设的投入。鼓励他们参与农业新品种、新技术的引进、开发和推广应用工作，使之与农业生产者结成风险共担，利益共沾，协调发展的经济利益共同体。鼓励和支持行业协会、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体积极参与农业社会化服务。推广队伍多元化，推广行为社会化，推广形式多样化，逐步形成政府与市场互动发展、互为补充的农业社会化服务新格局，尽快构建起设施齐全、功能完备、服务到位、充满活力的基层农技推广服务体系。加强对农业社会化服务人员的培训，不断更

新其专业知识，提高业务水平。

第七节 推进种业高质量发展

（一）加强农业种质资源保护利用。围绕保障粮食安全和重要农产品有效供给，强化农业种质资源保护的基础性、公益性定位，坚持保护优先、高效利用、政府主导、多元参与，创新保护利用机制，强化责任落实、科技支撑和法治保障，构建多层次收集保护、多元化开发利用和多渠道政策支持的新格局，利用特殊的地理气候优势，打造川西南种业基地，为提高农业质量效益和竞争力奠定坚实基础。

1. 开展全面普查，做好收集管理。开展农作物种质资源普查与收集行动，启动畜禽、水产、水果种质资源普查、系统调查与抢救性收集保护工作。加大地方珍稀、濒危、特有种质资源抢救性收集保护的力度，确保特色种质资源不丧失。依托中国热带农业科学院、四川农业大学、攀枝花学院等科教机构，建设动植物种质资源保种繁育基地，开展农业种质资源交流合作。

2. 补齐设施短板，完善保护网络。结合攀枝花市农业种质资源现状，完善农业种质资源分类分级保护名录，统筹布局全市种质资源库（圃、场、区）和基因库等资源保护基础设施，加快补齐资源保存短板。组织认定和建设一批蔬菜、水果、药

材等作物种质资源圃，构建以资源库为核心、资源圃为支撑的农作物种质资源保护网络体系。

（二）加快培育推广一批突破性品种。组织开展良种科研联合攻关，加快培育推广一批突破性优良新品种，依靠政府投入，依托科教院所聚焦重点产业、重点品种、关键环节，重点开展粮食、蔬菜、水果、药材等作物、以及猪、牛、羊、鸡、鸭、鱼为主的畜禽和特色水产良种联合攻关，培育一批绿色、高效、优质品种，提高良种自给率，支撑特色产业可持续发展。培育一批育繁推一体化现代种子企业，大力提升种业市场竞争力。大力实施“育繁推一体化”种质企业培优工程，重点培育具有市场竞争力的现代种业公司，培育壮大特色水果、蔬菜、药材和畜禽等专业型龙头种业企业，引领优势特色产业做强做大。建设一批现代良种繁育基地，增强良种繁育供应能力。加快推进高标准种子生产基地、现代化种苗繁育基地和工厂化育苗，探索建设蔬菜、水果等特色作物综合性种苗繁育中心，加快建立覆盖全市、辐射周边省市的优质种子种苗生产供应网。加强我市畜禽遗传资源——米易鸡的保种工作，形成米易鸡保护与开发利用的格局，促进米易鸡产业化发展步伐。

第八节 提高农业抗风险能力

（一）提升气象为农服务能力。

1. 强化现代农业气象服务。结合攀枝花现代农业“7+3”产业体系建设，以特色晚熟芒果、早春蔬菜气象服务能力建设为重点，为推进安宁河流域现代农业示范区建设，打造金沙江河谷南亚热带特色农业产业带，加快融入成渝现代高效特色农业带，提供优质高效的气象服务。加快推动攀枝花芒果、米易枇杷创建中国气候好产品品牌创建。推进农业气象服务供给侧结构性改革，逐步实现覆盖新型经营主体农业生产和经营过程的精细化跟踪服务。持续推进农业气象直通式服务气象信息进村入户，提升作物种植、病虫害防御、气象灾害智能预警和农事提醒等农业气象服务能力，全力保障粮食安全。

2. 助力乡村振兴发展。提高农村气象灾害监测预警水平，健全农村灾害性天气预警发布机制，推动预警信息进村入户。加强农村气象灾害风险预警和防范，推进气象灾害风险管理纳入乡村治理体系。开展乡村气象灾害风险普查、区划和调查，建立基层气象防灾减灾的动态评估机制。统筹推进区域特色农业气象服务能力建设，主动融入全国特色农业气象服务发展格局。探索农业保险气象服务，助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，为农民增收、农业增产、农村富裕提供优质气象服务。

（二）健全动植物重大病虫害防控体系。加强重大动物疫病防控体系建设，确保不发生重大动物疫情。加强乡（镇）一级动物检疫站建设，满足乡（镇）一级兽医力量配置。完善检

疫设施设备，提高检疫站综合功能，实现动物检疫全覆盖。加强动物产地检疫，从源头上切断疫病传播。加快推进畜禽屠宰标准化示范创建，提高动物疫病风险防控能力。加强植物病虫害综合防治，建立植物病虫害预警机制，严防外来物种入境入侵。实施植保能力提升工程，完善镇级病虫害监测点，新建乡村病虫害监测点，大力扶持病虫统防统治、绿色防控，防控重大植物疫病，农作物病虫害综合经济损失控制在5%以下。

第四章 加快农村全面进步

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，科学规划乡村建设，着力提升农村人居环境和基础设施，推进市县乡村公共服务一体化，加强现代化治理能力建设。

第一节 分类推进村庄建设

坚持市域统筹、顶层谋划、试点先行、多措并举、多元参与的原则，针对滨江（河）、沿路、近郊、腹地远郊等不同类型乡村，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，完成全市所有村庄规划编制工作。将全市村庄分为集聚提升、城郊融合、特色保护类、搬迁撤并四种类型，分类推进村庄建设。

第二节 整体提升农村人居环境

（一）扎实推进农村厕所革命。因地制宜改户厕。按照基本型、提升型、舒适型三种类型因户改厕，采取三格化粪池、沼气池、集中排污等方式对粪污进行无害化处理和资源化利用，到2025年实现农村户用卫生厕所普及率达到96%。全域覆盖建公厕。按照“无则建、缺则补”原则，在新村聚居点、村活动室等重点区域开工建设农村公共厕所，实现农村公共厕所全覆盖。建立机制强管护。制作明白纸，大力宣传农村户厕的使用方法和注意事项，分片区建立农厕服务站，配齐厕具和维修工具，做好日常维护。依托合作社、家庭农场等注册成立清运公司，进行管护清运服务，实现粪污资源化利用。

（二）全面推进农村生活垃圾治理。加快垃圾处理设施建设。统筹布局全市范围内垃圾处理场、垃圾转运设施以及村庄垃圾收集处理设施建设，推进乡（镇）垃圾转运站建设，原则上每个乡（镇）至少建设一座转运站，配备密闭式专用车辆运输。科学确定垃圾处置模式。建立垃圾分类、收集和转运体系，按照可堆肥垃圾、可回收垃圾、不可回收垃圾、有毒有害垃圾等类别分类，推行户分类、村收集、乡（镇）转运、县集中处理。建立日常保洁制度。科学合理确定村组保洁员配备数量，注重从有保洁能力的人员中选配村组保洁员，及时对村内及村

域范围内的垃圾进行清扫、清理和收集，保持村庄环境卫生和村容村貌的整洁，做到生活垃圾不落地、垃圾转运不外露、垃圾日产日清。完善垃圾处置长效机制。落实农村生活垃圾处理、日常保洁以及维护和运行等费用，建立农村生活垃圾处置长效机制，实现农村生活垃圾治理的可持续发展。

（三）加强推进农村生活污水治理。

1. 规划引领，科学实施。按照“因地制宜、区域统筹、经济适用、易于维护”的原则，全市统筹安排、合理布局污水集中处理设施，科学选择处理模式，加强各镇污水处理设施建设。镇政府驻地建成区宜采用集中污水处理模式；管网建设受地形条件限制的镇，可结合实际情况，采用相对集中污水处理模式。提倡相邻镇联合建设污水处理厂，实现区域统筹、共建共享。城市周边乡镇生活污水应结合当地实际情况，纳入城市污水管网，集中统一处理。

2. 项目支撑。未建成污水处理设施的镇政府驻地建成区要加快实施污水处理设施建设，重点区域要全面启动镇村污水处理设施项目建设的前期工作，全面推进污水处理设施与主、支管网整体设计、招标、建设、运营，避免建设无序、衔接不力，造成浪费，加快开展项目建设工作，梯次推进农村生活污水治理工作。

3. 建立健全长效管护机制。加强污水处理设施运行维护管理，建立健全长效管护机制。以镇为单元，委托专业机构实行

第三方运行，并依据运行结果向运行单位支付运行费用。有关村级组织要把农村生活污水治理设施运行维护管理相关事项纳入村规民约，配合企业参与设施运行维护。

4. 加大多元投入。镇、村生活污水治理资金，通过政府补助、政策贷款、社会投入、住户付费等多渠道筹集。鼓励以镇为单位，对辖区农村生活污水处理项目整体打包，引进技术适宜、信用良好的企业投资建设运营。

（四）提升村容村貌。

1. 全域推进绿色村庄建设。充分利用房前屋后、空闲宅基地、小块闲置空地等，实现零星地块全面绿化。充分利用村庄周边空闲地、荒滩、荒坡、荒地营造片林。充分利用进村路、环村路两侧进行绿化，形成村庄“绿色长廊”。充分利用村庄周边及河边、溪边、渠边、塘边进行绿化，形成滨水风光带。因地制宜培育林草产业品牌，发展具有区域优势的珍贵树种用材林及干鲜果、中药材、木本油料等特色经济林，形成森林观光、林果采摘、森林康养、森林人家、乡村民宿等乡村旅游休闲观光项目。

2. 整治村庄公共空间和农户庭院环境。完成村内废旧设施和老旧广告牌拆除清理，消除私搭乱建、乱堆乱放。加大宣传和投入，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，弘扬传统农耕文化，提升田园风光品质。结合美丽乡村建设，统筹推进在村庄主要出入口、主干道和公共活动空间建设公共照明设施，建设休闲广场，配套体育锻炼设施器材。

第三节 完善村庄公共基础设施

（一）优化农村交通基础设施网。加大公共交通场站和配套设施建设力度，加快乡村公共交通枢纽站、首末站建设。按照尊重自然、黄土不露天、不过度硬化的要求绿化村庄，实施农村公路“六大工程”（自然村通硬化路工程、窄路面拓宽工程、县道升级改造工程、生命安全防护工程、农村公路危桥改造工程、旅游资源路工程）建设，推进通村组道路、入户道路建设，打造出“1小时经济圈”“半小时生活圈”。同时村内道路同步建设排水系统。

（二）强化农村稳定供水保障。按照轻重缓急原则，对部分集中供水站旧设施进行技术改造，恢复供水功能，分解和降低供水风险，提高供水主管压力等级，保障供水；要增添措施，切实解决供水管网末端群众供水问题，对集中供水站改善提升，提高集中供水站供水保障能力；要加强对现有供水站管理人员的培训，增强供水人员的社会责任感，提高其业务技术水平。

（三）建设农村现代能源体系。

1. 强化农村能源基础设施建设。按照乡村振兴目标和“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”工作要求，进一步加强农村能源基础设施建设；在农村居民居住集聚区、农村集中种养基地先行探索开展生物质能综合开发利用，促进农村清洁用能，推动美化村容村貌；在边远农村探索开展

独立电源加储能配微电网建设；同时支持引导能源服务资源向农村延伸，提高农村能源基础设施建设和运维管理水平。

2. 推进农村地区可再生能源综合利用。根据农村资源禀赋条件、生产特性和生活习惯，在充分利用农村荒山地面发展太阳能发电、风力发电的同时，重点结合农村水产养殖、禽类养殖、适种低矮农产品及其他草本种植（含大棚种植养殖）等规模化建设太阳能光伏发电，实施综合利用，提高综合效益，并引导有条件的农村居民铺设安装户用光伏；推进废弃物资源能源化，重点统筹城乡各类有机废弃物资源，推进建设集收、储、运、加、用于一体的生物质能体系，开展农村种养基地生物天然气和循环农业示范工程。

（四）建设数字乡村。实施数字乡村建设发展工程，推动农村光纤宽带和 4G 网络深度覆盖、5G 网络向农村延伸，提升乡村基础设施数字化水平。推进“智慧广电”网络乡村全覆盖。实施“一镇（村）一屏”智慧广电助农工程，打造“政务+商务+服务”综合化平台。

第四节 促进农村公共服务提标扩面

探索建立城乡公共资源均衡配置机制，强化乡村基本公共服务供给县乡村统筹。加强教师队伍建设，优化基础教育学校布局，努力提升农村学校教学水平。完成乡村两级医疗卫生机

构布局调整，每个乡（镇）设置一所政府主办的公益性卫生院，每个行政村设置一所政府主办的公益性卫生室。建设一批乡（镇）级农村社区健身中心。实施基层公共文化服务设施补短板工程，推进基层综合文化服务中心、文化广场、农村广播等基层文化设施建设，加快建成覆盖城乡、布局合理的公共文化设施网络。完善气象防灾减灾综合服务。依法保障农村妇女土地权益，加强农村留守儿童、留守妇女和老年人、困境儿童、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。

第五节 健全现代乡村治理体系

（一）加强农村基层党组织建设。

1. 抓好两项改革“后半篇”文章。在巩固乡镇行政区划调整和村级建制调整两项改革阶段性重大成效的基础上，理顺运行机制，推动乡镇职能向“公共服务型”转变，明确县直部门与乡镇之间的关系，依法赋予乡镇（街道）审批、服务和执法等权限。结合并组工作，搭建好乡镇（街道）、村（社区）和村（居）民小组三级党组织的架构，理顺村（社区）党组织与村（居）民委员会、集体经济组织和专业合作社、业主委员会、物业之间的关系。选优配强村（社区）领导队伍，全面推行“三个一肩

挑”和村（社区）“两委”班子成员交叉任职。完善“五级一体化”政务服务体系，优化乡镇（街道）便民服务机构。针对两项改革布局，实现多规合一，强化重点镇的引领带动和产业支撑，做大做强中心镇，因地制宜发展特色优势产业，通过以强带弱、强强联合、优势互补，跨乡镇、村整合盘活农村产业发展资源，打造一批龙头企业和特色品牌，形成各具特色的经济发展模式，真正把改革红利转化为发展实效，为乡村治理奠定坚实基础。

2. 优化提升带头人队伍。强化制度供给，深化完善村党组织书记规范化管理，从拓宽选人渠道、强化政治激励、落实待遇保障等方面提出具体措施，为村党组织书记队伍优化提升提供了有力保障。建立村后备干部人才库，组织公开遴选村党组织书记。加大“回引”力度，研究回引政策，吸引在外人才返乡创业，从退役军人、机关干部、回乡创业人员等群体中择优选拔村“两委”成员。

3. 持续开展农村党支部规范化标准化建设。探索建立农村区域党建联合体，结合新一轮村庄规划调整，以农村区域党建联合体为载体，推进组织联建、产业联合、服务联动，在联合体中心村建设农村社区党群服务中心，将其作为辐射各村的综合服务窗口，打造“15分钟服务圈”。实施支部建设提升行动，严格落实“三会一课”等党内生活制度，制定完善主题党日操作规范，定期对基层党组织运行和党员发挥作用等情况进行“体

检”。深入推进党员队伍建设，加大在脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作一线发展党员力度。

（二）加快构建自治法治德治“三治融合”的现代乡村治理体系。

1. 以自治“共治共享”建家园。推行“一组两会”自治协商机制。在全市符合条件的村推行“一组两会”自治协商制度，建立“村党小组—户主（代）会—理事会”自治构架，引领村民主动参加公共事务。以党小组为领导，以村民理事会、户主会为协商平台，通过协商解决村中重大事项，调解矛盾纠纷，引进产业发展，解决乡村振兴战略的困难和问题。实现村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，推动农村从“政府主导型”向“村民自治参与型”发展。建立完善村规民约、红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会的“一约四会”制度。将禁止大操大办婚丧喜庆事宜及约束办法纳入村规民约之中，村规民约执行操作性强，以制度化引导村民转变观念，摒弃陈规陋习，做到村中红、白、喜事有章可依、依章简办，有人管理。

2. 依法治“定分止争”促和谐。完善村级“五个一”和党建工作“五个一”建设。“十四五”期间，全市村（居）委会村级“五个一”（一个村综治工作站、一个警务室、一个调解室、一支义务治安巡逻队、一套视频监控系统）实现全覆盖；党建和廉洁工作“五个一”（即每个党建和廉洁工作站配备一名民警，每个村

委配备一名警务助理，每个村党群服务中心配备一名法律顾问，每个村委建设一个微型消防站，每个村党群服务中心配备一名文明交通志愿劝导员）全面配备建设到位。依托村委会，建立党建和廉洁工作站，探索矛盾纠纷四级联动化解机制。强化党建和廉洁工作站在矛盾纠纷等方面的作用，建立“村（社区）—工作站—镇—市”的四级联动机制。村级解决不了的，由工作站集中收集，组织调解，做到小事不出村；工作站把没有解决的纠纷汇总上报镇，镇每周集中研究解决问题，做到中事不出镇；镇级每月把没有解决的纠纷汇总上报区县，区县以每月集中研究解决问题，将需要市级层面协调解决的问题集中汇报。

3. 以德治“春风化雨”淳民风。持续深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的创建，创新开展文明企业、文明小区、文明交通创建活动，文明旅游和“十星级文明示范户”创评更加丰富。注重榜样模范引领和文明实践培育，褒奖平常善举，放大微小感动，让“日行一善，小善大德”成为新风尚。

（三）深入推进平安乡村建设。健全落实社会治安综合治理领导责任制，健全农村社会治安防控体系，推动社会治安防控力量下沉，加强农村群防群治队伍建设。深入开展扫黑除恶专项斗争。依法加大对农村非法宗教、邪教活动打击力度，严防境外渗透，继续整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像现象。完善县（区）、乡（镇）、村（社区）三级综治中心功能和运行机制。

健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。落实乡镇政府农村道路交通安全监督管理责任，探索实施“路长制”。

第五章 推动农民全面发展

实施乡村振兴战略，必须培养造就一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，让各类人才在乡村大施其能、大展才华、大显身手，同时多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果，实现农民共同富裕和全面发展。

第一节 全面提高农民素质

（一）健全农民教育培训体系。

1. 坚持“百花齐放”。在运用好既有培训基地和学校的同时，充分利用专业合作社、专业技术协会、农技推广机构、农业龙头企业、专业种植基地、农业园区等农业生产经营主体承担培训任务，支持鼓励工商资本、民间资本和社会资源等涉足培训领域。

2. 拓展“一主多元”。进一步形成政府主导，农业部门主管，相关部门配合，各类教育培训机构实施和社会力量广泛参与的“一主多元”的新型职业农民教育培训体系。

3. 着力“互联网+”。完善各级农业信息化服务平台并实现

充分对接，充分融合产前、产中、产后和产、供、销完整的产业链，利用云计算、大数据、互联网、智能装备等现代信息技术手段，分产业、分类型、分层级实施教育培训，为农民提供灵活便捷、智能高效的在线教育培训、移动互联服务和全程跟踪指导，有针对性地培养生产、经营、服务等方面具有现代管理能力和经营理念的新型农业人才。

（二）加快建设新型职业农民队伍。

1. 加强职业教育培训。按照生产经营型分产业、专业技能型分工种、社会服务型分岗位的要求，科学制定教育培训计划，实施农科职业教育，开展职业教育培训。尊重农民意愿、顺应农民要求，充分发挥新型职业农民培训学校和培训基地作用，采取就地就近、农学结合等灵活的方式开展教育培训。

2. 抓好技术指导服务。加强对新型职业农民生产经营的帮扶服务，实行专业技术人员联系专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业、农业园区制度，组织农业科技人员开展面对面、手把手地技术指导，解决经营主体的实际问题。组织专家利用热线、信箱、短信、视频等现代信息技术，对新型职业农民开展远程技术服务和指导。

3. 大力培养农业后继者。以保证农业后继有人为目标，开展农业后继者培养，把回乡务农创业的大学生、青壮年农民工和退役军人等作为培养重点，纳入新型职业农民培育计划，组织好教育培训。

第二节 多渠道增加农民收入

（一）优化农业产业结构，挖掘农业农村内部增收潜力。

1. 持续发展富民产业。在稳定水果、蔬菜等种植面积和产量的基础上，顺应农业供给侧结构性改革的要求，加快推动农产品加工物流、康养休闲等富民产业规模化、标准化、生态化和品牌化发展。充分考虑各区县资源禀赋、历史传承、产业基础和群众意愿，鼓励因地制宜发展“一镇一业”“一村一品”特色产业，做大做强主导产业，做精做优特色产业。

2. 培育壮大新业态。加大招商引资力度，因地制宜采取设立产业基金、政府与社会资本合作、全产业链投入开发、产村整体投入开发等模式，引导社会资本投入农业农村。做强做实新型农业经营主体，支持龙头企业、农民合作社、家庭农场、农户分工协作，组建要素优化配置、生产专业分工、收益共同分享的农业产业化联合体，让更多农户分享全产业链增值收益。大力发展生产托管服务，不断健全农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业发展有机衔接。积极拓展农业多样功能，发展中央厨房、直供直销、会员农业、数字农业等新业态，推动农业与加工流通、文化旅游、科普教育、健康养生、信息技术、商贸服务等产业深度融合，实现多主体参与、多要素聚集、多业态发展、多模式推进的融合格局，拓宽农民增收新渠道。

（二）强化就业创业政策扶持，提升农民工资性收入。

1. 引导农村居民安全有序转移就业。引导有序外出就业，输出地及时收集输入地用工信息，做好农民工“点对点、一站式”转移就业服务，对组织集中返岗、劳务输出涉及的交通运输、卫生防疫等给予支持。支持就地就近就业，强化与企业、新型经营主体等用工需求对接，及时提供动态岗位信息，支持其多渠道灵活就业。

2. 支持引导返乡入乡人员创业。返乡入乡创业人员可在创业地享受与当地劳动者同等的创业扶持政策。加强返乡入乡创业园、创业孵化基地、农村创新创业孵化实训基地等各类返乡入乡创业载体建设，支持返乡入乡人员发展“一村一品”特色产业，从事贮藏保鲜、分级包装等农产品加工业，病虫害防治、代耕代种等生产性服务业，家政服务、社区零售、快递等生活性服务业，电子商务、直播直销等新产业新业态。

（三）推进农村各项改革，增加农民财产性收入。

1. 推进农村承包地经营权有序流转和抵押贷款。建立健全农村土地承包经营权流转服务体系，进一步完善县（区）、乡（镇）土地流转服务中心建设，强化流转合同管理，积极推进农村土地承包经营权依法自愿有偿流转，鼓励依法采取出租、入股等方式先流转土地，再实施高标准农田建设项目，鼓励和引导村集体成员以土地经营权入股形式组建土地股份合作社，

提倡整村整组流转土地发展适度规模经营。

2. 探索更多农民财产权益实现方式。加快推进农村房地一体确权登记发证工作，按照中央及省里统筹部署，稳慎推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，有序开展闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作，提高农村土地资源利用效率，完善农村综合产权交易体系，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。积极探索城镇工商资本进入农村的管理办法，盘活各类农村生产要素，采取出租、入股等稳妥形式，使农民获得稳定收入。

（四）用活强农惠农政策，完善转移性收入保障机制。

1. 用活强农惠农政策。严格执行耕地地力保护补贴政策，及时拨付补贴资金。坚决整治耕地抛荒撂荒，对弃耕抛荒1年以上（含1年）的耕地要暂停该承包户耕地地力保护补贴，待复耕后重新纳入补贴范围。坚持“谁种植补贴谁”的原则，及时将稻谷补贴资金落实到户。严格执行粮食最低收购价政策，统筹抓好政策性收购和市场化收购，做到应收尽收，切实保障农民合法权益，解决农民卖粮难问题。实施好农机购置补贴政策，用好产粮大县、生猪调出大县、生态公益林补偿等各项奖励政策。

2. 创新金融保险支农服务。强化金融机构激励约束机制，鼓励其拓展“三农”业务，推动大中型银行重心下沉，将服务网络及业务向镇、村延伸。鼓励银行业金融机构积极对接政府性

融资担保机构，为农户、新型经营主体、农村小微企业等量身打造金融服务产品和服务方式，简化贷款流程，实现“增量、降价、提质、扩面”目标。支持金融机构开展订单、存货、应收账款等质押融资业务，积极开展大型农机具、农业生产设施等抵押贷款。稳定发展政策性农业保险，进一步提标扩面增品、降低投保门槛、优化服务。丰富特色农业保险品种，扎实推进小农户特色农产品价格保险试点，争取将特色富民产业列入政策性农业保险补贴目录，扩大保险范畴，增强抗风险能力。

第三节 加快提升农民精神风貌

（一）加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，采取符合农村特点的有效方式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育，加强农村思想文化阵地建设。深入实施公民道德建设工程，挖掘农村传统道德教育资源，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。继续推进文明生态村建设。

（二）持续推进农村移风易俗。

1. 加强移风易俗宣传教育。广泛开展移风易俗宣传教育活

动，弘扬新风正气，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，倡导喜事新办、丧事简办、民俗俭办、厚养薄葬，反对大操大办、奢侈浪费，严禁封建迷信，破除陈规陋习，形成节俭、文明、健康的乡风民风。

2. 发挥移风易俗示范引领。广泛开展“颂乡贤、学乡贤”活动，弘扬新乡贤文化，传播健康文明理念，涵育文明乡风。培育、选树、宣传孝亲敬老典型，发挥党员干部带头作用，引导群众自觉、全面参与，形成人人争做移风易俗倡导者和践行者的良好氛围。

（三）传承弘扬优秀传统文化。发挥攀枝花市“三线精神”和传统文化底蕴，完善乡村文化站、农家书屋、民俗博物馆、文化广场等文化基础设施，并且对其充分利用，真正发挥其文化育人的功能。合理有序开展群众文化活动，丰富农民的文化生活，强化精神文明，倡导积极健康的休养娱乐方式，营造良好的文化氛围。并且要持续开展形式多样的村民文化活动。

第六章 推动农业农村优先发展

深化农业农村改革，巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。

第一节 巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

（一）做好重点举措衔接。从农村情况看，主要是搞好三方面的衔接。一是产业发展举措的衔接，在脱贫产业发展的基础上，大力培育优势特色产业，加快构建生产体系、经营体系和产业体系，更好地发展新产业、新业态；二是基础设施建设项目的衔接，基础设施要进一步提档升级；三是公共服务保障水平的衔接。

（二）做好政策保障衔接。在过渡期，根据乡村振兴和农业农村现代化的新要求，不断充实完善更多带有普惠性和区域性的政策，对相对贫困群体建立正常的帮扶机制。综合运用财政、土地、金融、税收等政策工具，形成撬动社会资本下乡的合力。在财政支持上，进一步推进涉农资金统筹整合，创新资金使用方式，减少社会资本投资项目的外部风险。在金融支持上，建立农村金融风险缓释机制，加大对社会资本融资担保支持力度。在用地保障上，建立乡村振兴用地需求清单。

（三）做好工作机制衔接。按照中央和四川省的统一部署，市县（区）镇村等各级党组织和政府部门，要切实做到靶心不转、频道不换，接续做好乡村振兴工作。

（四）做好发展规划衔接。结合脱贫攻坚的完成情况和乡村振兴新的目标要求，按照缺什么补什么的原则，抓紧在完成脱贫攻坚规划的基础上做好乡村振兴规划。乡村振兴规划关键

是抓好市、县（区）、乡（镇）、村（社区），要从实际出发、实事求是做好规划。认真总结扶贫产业发展经验，科学编制市级及乡村产业发展规划。依据当地资源禀赋和市场需求，进一步优化产业布局和主导产业，培育一些区域性的农产品品牌，打造“一村一品、一镇一业”的发展格局，实现产业兴镇、产业强村。

（五）做好工作队伍和人才的衔接。脱贫攻坚离不开人才的助力，乡村振兴也离不开人才的支撑。一是留下一部分人才。脱贫攻坚完成以后，原来派到乡村去的人才和工作队伍，可考虑适当留下一些就地转化，直接转换成乡村振兴工作队。二是引入一部分人才。通过落实好返乡、下乡创新创业政策措施，鼓励和支持城里的人才到农村去。三是培养一部分乡土人才。整合资源，有计划有步骤地系统开展农村人才培养培训。四是加强对农村致富带头人、家庭农场主的培育，引导涉农企业输出成熟的农业人才培养和产业管理经验，关注乡村人才队伍建设。既要让一线务农人员普惠性地获得技能水平的提升，也要在农村中培养出更多的“土专家”“田秀才”和能工巧匠，发挥他们在群众中的影响力和号召力。五是支持龙头企业、农民合作社、家庭农场等各类主体高质量发展，将扶持政策与联农、带农的效果挂钩，更好地带动脱贫户、小农户掌握技能，转变为适应农业发展现代化所需要的“新农人”。

第二节 全面深化农村改革

（一）创新发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度和承包地、宅基地、集体建设用地改革，全面规范建立农村集体经济组织。通过登记赋码确立特别法人地位，依法赋予市场主体资格。制定集体经济组织章程，建立健全法人治理机制。建立集体经济运行新机制，充分发挥集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等重要作用。以县（区）为单位，建立工作机制，完善政策举措，支持集体经济组织通过多种方式与各类经营主体联合合作，共同开发利用集体资产资源，探索股份合作、资源合作、资金入股、租赁经营等新型集体经济有效实现形式。把发展村级集体经济与农村承包地、宅基地和集体资产资源“三权分置”改革及扶贫资产、合并村资产盘活等紧密结合，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。开展合并村集体经济融合发展试点，2025年基本实现合并村集体经济完全融合发展。

（二）深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，创新土地经营权流转利益联结模式。依法有序积极推进农村集体经营性建设用地入市，探索存量农村集体经营性建设用地发展新产业新业态。全面完成“房地一体”的宅基地确权登记颁证，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，

探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障乡村产业发展用地指标。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

（三）加快建立城乡融合发展体制机制。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，着力破除户籍、土地、资本、公共服务等体制机制弊端，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，增强农业农村发展活力。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，探索推进在县域内实现规划建设、基础设施、公共服务、产业发展、社会治理等方面的城乡融合。全面加快乡镇国土空间规划编制，积极有序推进“多规合一”实用性村规划编制。推动中心镇做大做强，力争培育“省级百强中心镇”。

第三节 强化农业农村普法宣传

（一）普法教育与乡村振兴工作相融合。农村普法助力乡村振兴，重点宣传土地流转、教育医疗、生态保护、劳动劳务、权益保护等一系列与乡村振兴密切相关法律法规，开展有关工程项目和资金使用等法规培训活动，教育引导群众遇事找法、解决问题靠法。

（二）普法教育与美丽乡村建设相融合。乡村振兴，法治先行。紧抓实施乡村振兴战略的机遇，以乡村法治文化阵地建设为抓手，在建设美丽乡村的过程中主动融入法治元素，不断

推动普法向纵深发展，设置法治宣传栏、警句格言、普法标语等彩绘，广泛宣传政策、法律法规、扫黑除恶、美丽乡村建设等与群众生产生活息息相关的内容，让群众在建设美好家园的同时就能接受法治文化的熏陶，切身感受到法治文化的精神力量，从内心深处树起尊重法律、敬仰法律的理念，为美丽乡村建设营造了和谐稳定的环境。

（三）普法教育与农业安全生产保供稳产相融合。“菜篮子”“米袋子”和“果盘子”关乎百姓日常生活，农产品质量安全高于一切，组织开展农业法律进企业进村社到田头活动。以农业生产经营企业和农民专业合作社为重点对象，紧紧结合农资打假行动、化肥零增长行动、农产品质量安全专项行动和种子抽检等活动，对涉农重点法律法规进行大力宣教，设立农产品抽检点、监测点，引导农业企业、农民专业合作社等新型主体进一步提高法律意识，同时，结合农业生产季节和农民群众需求，以发放宣传资料、现场以案释法、法制宣传志愿者等方式，大力开展农业专业法律法规宣传教育，守护群众“舌尖上的安全”。

（四）普法教育与农村综合改革相融合。农村改革政策法规专业性极强，一系列改革措施事关广大农民的根本利益，在新一轮农村综合改革中，将政策法规梳理细化成工作问答或指引，便于基层干部和群众掌握，全方位维护群众利益，壮大农村集体收入。精心打造一批乡村治理示范点，树立自治、法

治、德治标杆；贯彻落实《中华人民共和国农村土地承包法》和《中华人民共和国土地管理法》，制定农村宅基地申报审批指引，简化流程，方便群众。农村综合改革工作推进中持续对镇村两级干部全方位辅导，将政策法律贯彻传达至田间地头、农户家中，既确保农村各项改革成果，又融学法于普法，提高广大农村基层干部政策法规水平。

第七章 健全规划实施推进机制

加强党对乡村振兴工作的领导，强化五级书记抓乡村振兴工作机制，明确各级党委和市县有关部门职责，细化各项措施，建立健全协同实施机制，确保规划主要目标和任务顺利实现。

第一节 加强组织领导

（一）形成工作合力，强化规划实施。充分发挥政府相关职能部门的积极性和主动性，改进工作作风，强化服务观念；各职能部门明确攀枝花市农业农村发展方向和任务，各司其职，加强协作，转变职能，改善服务，形成推进农业农村发展的合力；各职能部门对本规划的实施方案任务的落实定期进行指导、检查、考核，强化各项方案的实施。

（二）明确工作职责，落实发展措施。各县（区）和乡（镇）

领导围绕攀枝花市农业农村发展的目标，根据相关方案的要求，明确工作职责，细化各项工作措施，把农业农村发展作为重点任务加以落实。

第二节 加大财政投入

（一）合理有效整合各级各类涉农资金。在落实国家惠农政策的基础上，加大财政投入力度，整合各级各类涉农资金，用于扶持农业农村现代化发展，提高资金整合整体效益。

（二）建立乡村振兴产业引导基金。通过市场化运作方式，建立乡村振兴产业引导基金，切实解决农业农村项目经营主体融资难、融资贵的问题，鼓励引导社会资本投资，以大项目带动，投资建设现代特色农业标准示范园、共享农庄、田园综合体等。

第三节 加大金融支持

（一）积极开展政策性农业保险。建立和完善农业保险保障制度，进一步推进全市农业保险工作，对涉及国计民生的水稻保险、能繁母猪保险、育肥猪保险、森林保险、特色农业保险、芒果价格保险、烟叶保险，根据有关农业保险保费补贴政策实行不同的财政补贴政策。建立农业保险督查检查联席会议，定期不定期组织责任单位开展农业保险督查检查工作，研究全

市农业保险工作，确保全市农业保险工作合法有序开展。

（二）多元化投融资。开辟农业投融资新渠道，引导和带动更多社会资本投资农业农村现代化项目，提升社会资本投资农业农村现代化项目的积极性和主动性，实现引资和引智相结合，将先进的管理理念、高效的市场机制引入农业农村现代化领域，打破传统农业思维限制，为农业农村现代化发展注入新活力。

第四节 强化用地保障

（一）多种方式流转承包土地的经营权。以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为核心，利用国家、省、市有关土地利用政策，按照依法自愿有偿的原则，规范有序，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，优先安排攀枝花市农业农村发展用地，尤其是现代特色农业中的设施农业用地、农业园区建设用地、乡村特色产业优先满足供给。

（二）因地制宜合理安排建设用地规模、结构和布局。按照农业的区域优势布局及美丽乡村建设现状，结合攀枝花市农业农村发展以及新产业新业态的特点，科学编制国土空间规划，有效保障农村产业融合发展用地需要。规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目要进产业园区；具有一定规模的农产品加工要向县城或有条件的乡镇开发边界内集聚；直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低

温直销配送等产业，原则上应集中在行政村村庄建设边界内；利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设，可在不占用永久基本农田和生态保护红线、不突破国土空间规划建设用地指标等约束条件、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，在村庄建设边界外安排少量建设用地，实行比例和面积控制，并依法办理农用地转用审批和供地手续。

第五节 加强队伍建设

明确要实施乡村振兴战略，必须以提高农村劳动力综合素质为核心，用人才支撑农业，用智力支持农村，用科技武装农民；以强化农业现代化的人才支撑为目标，大力实施人才强农战略，进一步组织落实现代农业人才支撑计划，培养造就一批懂农业、爱农村、爱农民的人才队伍，为农业农村现代化发展提供人才保障。

（一）培养造就大批适应农业农村现代化发展需要的实用人才。以产业结构优化升级及乡村振兴为契机，组织实施农业农村实用人才培训工程，大力培育高质量的知识型、技能型、创新型的职业农民队伍，服务于现代特色农业项目和乡村振兴事业；以龙头企业、农民专业合作社为载体，积极引导各类经济组织、农村产业化龙头企业开展参与特色农业发展项目的干部及农民的岗位培训和技术指导，提高各类人才生产技术水平和管理能力。

（二）加强村镇管理干部素质培训。开展特色农业项目实施镇及村的管理干部素质培训和农业实用技术培训，不断提高领导干部政治素质、道德素质、业务素质、心理素质，求真务实，依法执政和农业技术水平；促使村镇管理干部懂农业、爱农村、爱农民，一心造福农民，服务农村，热心支持现代特色农业项目建设。

（三）引导和支持高校毕业生投身特色农业现代化建设。引导、鼓励和支持高校毕业生投身现代种业、农业技术、农产品加工、休闲农业、农村电子商务、农村合作经济、扶贫开发等事业；专门制定大学生特色农业创业扶持政策，做好资金、项目、技术、市场等农业生产性服务；通过政策扶持，吸引更多的有文化、有梦想的大学生到农村创业，让更多外出务工的农民回到本村参与现代特色农业生产，加快培养一支有文化、懂技术、善经营的新型农民队伍热心服务于农业，提高攀枝花市农业农村现代发展水平。

第六节 加强法治保障

在研习《中华人民共和国乡村振兴促进法》基础上，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，健全立法工作机制，加强重点领域特别是农业农村新兴领域立法工作。健全完善推进农业农村现代化发展的法律服务体系，为农业农村现代化发展提供全

方位的法律服务。充分发挥司法行政柔性治理功能，助推平安农村建设，坚持聚焦基层基础，不断夯实法治建设落点支撑。积极推进农业综合行政执法改革。充实农业执法人员队伍，确保农业综合执法队伍与乡村振兴等相关工作任务相匹配。推进跨部门执法协作、行政执法与刑事执法衔接机制。进一步规范农业综合行政执法程序和行为，强化行政执法“三项制度”落实落地，提高执法规范化水平。

第七节 凝聚各方力量

（一）鼓励科教机构专业人才与农村“结对子”支持农村发展。加强与农业科教单位的合作，积极开展县（区）校、村校合作，以合作建立农业科技工程、农业实验示范区、建立引智示范推广基地、推广高新技术成果等形式，加快培养一批具有先进水平的高层次农业科技人才，支持农村发展。

（二）加强与攀枝花市居住的“候鸟专家”“银发专家”的互动和交流。积极搭建各类交流平台和专家服务平台，鼓励和引导外地的科研院所、重点高校、大型企业专业技术人才和离退休干部把经验智慧和独特优势发挥出来，与攀枝花市农业农村实际结合，打造专家工作站、专家智囊团和专家库，汇集成推动全面深化改革和推进农业农村现代化发展的最强“助攻手”。

第八章 环境影响评价

针对本《规划》可能涉及的环境影响情况，分析了攀枝花市环境现状，与相关规划协调性好，涉及的社会、生态、环境空气、水环境和声环境等环境影响总体可控，提出了环境影响减缓措施，认为实施本《规划》在环境影响方面总体可行。

第一节 环境现状

攀枝花市位于四川、云南两省交界部，属南亚热带干热河谷气候，具有夏季长，四季不分明，而旱、雨季分明，昼夜温差大，气候干燥，降雨量集中，日照长，太阳辐射强，蒸发量大，小气候复杂多样等特点。年平均气温是四川省年平均气温总热量最高的地区，无霜期 300 天以上。森林覆盖率达 61.99%，空气质量优良。攀枝花市隶属长江水系，河流多，境内有大小河流 95 条。流域控制面积较大的主要有安宁河、三源河、大河三大支流。境内动植物资源极为丰富，种类繁多。已探明铁矿（主要是钒钛磁铁矿）71.8 亿吨，占四川省探明铁矿资源储量的 72.3%，是中国四大铁矿区之一。伴生钛资源储量占全国的 93%，居世界第一；伴生钒资源储量占全国的 63%，居世界第三；探明石墨资源储量全国第三。

第二节 环境影响分析评价

（一）与相关规划协调性分析。本《规划》全面贯彻中央、四川省和攀枝花市优先发展农业农村，全面推进乡村振兴的精神，科学分析了我市农业农村现代化发展面临的机遇和挑战，提出了“十四五”农业农村发展的工作重点，对促进我市农业农村现代化目标的实现具有积极促进作用。从本规划与相关战略规划的协调性看，本规划与《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《中共四川省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》和《攀枝花市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（2021—2025年）等规划进行了有效衔接，规划之间不存在矛盾和冲突。

（二）各环境要素影响分析。本规划实施后，社会、生态、环境空气、水环境和声环境等环境影响如下。

1. 社会环境。本规划的实施能够促进我市农业农村经济发展，推动全市经济社会发展，但涉及的土地占用项目在征地拆迁过程中可能存在一定的社会稳定风险。

2. 生态环境。农业资源开发项目开发不当可能导致水土流

失，造成面源污染；林草资源开发项目开发不当可能破坏原有生态植被；引进物种可能导致外来生物入侵，影响生态平衡，从而对自然保护区、风景名胜区、森林公园、水产种质资源保护区、饮用水水源保护区等生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。农产品集中生产加工过程中产生的副产品和废弃物可能造成面源污染。

3. 环境空气。农业项目在施工过程中产生扬尘污染，但总体上影响较小；规模化畜禽养殖项目可能带来异味外溢，影响周边空气质量。

4. 水环境。农业项目施工期可能会有生产废水和生活污水对周边环境产生影响；种植业化肥农药的不合理使用，畜禽养殖业废水处理不当以及农村生活污水未有效处理，可能造成农业面源污染。

5. 声环境。农业项目施工过程中可能带来机械噪声，但农业项目多远离人群集中居住区，影响有限。

第三节 环境影响减缓措施

（一）规划期间的环境保护工作原则。按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系；环境保护应该作为

一项重要的考核指标，落实到今后规划设计和具体实施的各个环节中。

（二）减轻不利环境影响的对策措施和要求。

1. 减缓种植业环境影响的措施。深入推进化肥减量，集成推广测土配方施肥、有机肥代替部分化肥、水肥一体化、机械施肥等技术，加大生物肥料、水溶肥料、缓控释肥料等新型高效肥料的推广应用力度。深入推进农药减量化行动，大力推广政策购买农作物病虫害绿色防控和统防统治服务，严格控制高毒高残留农药和长残效除草剂使用，鼓励使用高效低毒低残留农药和生物农药。加强科学选用农膜指导，严禁使用超薄农膜，推广农膜减量替代技术，减少农膜使用量，建立健全农膜回收处理体系。加强农药包装废弃物回收处置，采取政府和社会资本合作、政府购买服务、农药换包装、现金回收、回收保证金等多种形式，建立健全农药包装废弃物回收处理体系。深入推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化和原料化使用，持续提高农作物秸秆综合利用率。

2. 缓解养殖业环境影响的措施。加强畜禽养殖污染防治监管，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。严格落实规模畜禽养殖场（小区）环保主体责任，督促规模畜禽养殖场（小区）切实履行污染防治义务，配套完善畜禽粪污贮存、处理、利用设施，严格控制畜禽养殖污染排放。

深入推进畜禽粪污处理和资源化利用，建立健全畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，提高畜禽粪便还田利用率。科学划定江河湖库渔业禁养区、限养区和养殖区。严格执行水产养证制度，强化湖库水质监测。加快老旧池塘改造，促进水产养殖基础设施、生产设施装备全面升级、减少污染物排放。大力推广水产健康养殖技术，因地制宜发展池塘健康养殖、水库生态养殖、稻渔综合种养和流水养殖。

3. 现代农业园区建设环境影响减缓措施。严格执行入园项目准入制度和负面清单制度；对有可能破坏生态环境的项目实行“一票否决”；园区从规划设计到施工建设严格遵循“减量化、再利用、再循环、资源的再生性、资源的替代性”的发展理念，加强对农业园区副产物的循环利用；强化对农业生产废弃物和园区生活废弃物的统一收集和集中处理。

4. 林草资源开发环境影响减缓措施。草场放牧严格实行以草定畜和禁牧期、禁牧区及轮牧制度；在野生生物物种资源丰富的地区，应划定野生生物资源准采区、限采区和禁采区，并严格规范采挖方式；禁止在生态环境敏感区进行外来物种试验和种植放养活动。

5. 对重要环境敏感区域及其生态环境的保护措施和要求。本规划项目可能涉及一些环境敏感区域，对实施规划有一定制约性。在选址、选线阶段应绕避自然保护区核心区、缓冲区以

及饮用水水源保护区、风景名胜区核心景区以及世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、重要湿地、文物保护单位等相关法律法规明确规定禁止建设的区域。

第四节 综合评述

本《规划》综合考虑了攀枝花市现有经济社会发展水平，人口与资源分布、地形与地貌特点和不同地区的生态环境特征，与攀枝花市国民经济和社会发展等相关规划基本协调。《规划》实施可有效缓解区域内耕地和草原退化态势，有效控制外来入侵生物蔓延，丰富各类保护区内生物多样性；有效控制典型流域农田氮磷流失、畜禽养殖污染、农村生活污染等农业面源污染问题，改善土壤和水体环境质量。《规划》项目实施特别是在工程项目的建设过程中，可能会对空气、水和土壤等环境产生不良影响，可通过实施环境影响评价、全程环境监理等保障措施，减少施工过程对环境的影响；在工程项目建成后，可能会发生畜禽粪污和农村垃圾转运遗撒、恶臭气体和污染物违规排放等环境问题，可采取委托专业公司运营、加强管理等措施，保障工程正常运行，最大限度降低负面影响。落实各项预防和减轻不良环境影响的对策措施后，生态影响和环境污染能够得到有效控制，从环境保护角度分析，实施本《规划》总体可行。

第九章 水资源评价论证

针对本《规划》涉及的农业水资源利用需求，分析了攀枝花市农业资源状况、水资源状况、规划用水需求，提出了节水措施，认为实施本《规划》在水资源利用方面总体可行。

第一节 农业资源状况

攀枝花市属南亚热带——北温带的多种气候类型，是以南亚热带为基带的立体气候，拥有特别适宜人类休养生息的海拔高度、温度和湿度，具有光照强、温度高、年温差小、昼夜温差大、降雨集中等特点，可生产从温带到亚热带、热带等多种作物，是四川最重要的南亚热带作物生产基地，被纳入国家现代农业示范区、全国立体农业示范点和“南菜北调”基地，盛产芒果、枇杷、石榴、樱桃等优质水果，特别是攀枝花芒果因纬度最北、海拔最高、成熟最晚、品质优越而畅销国内外，入选全国首批特色农产品优势区、全国百强特色农产品区域公用品牌。

全市充分利用金沙江干热河谷独特的光热气候资源优势，大力实施乡村振兴战略，推动国家现代农业示范区建设，发展特色高效农业，着力把攀枝花现代特色农业打造成全国标杆。按照构建现代农业“7+3”产业体系的目标，加快推进粮、果、菜、畜、桑、烟、花7大特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业

烘干冷链物流 3 大先导性支撑产业。已建成省级现代农业万亩示范基地 19 个，早春蔬菜种植面积扩大到 15.1 万亩，建成全省设施规模最大的早春喜温蔬菜基地 7.6 万亩；特色水果种植面积达 93 万亩。畜牧水产标准化建设规模逐步扩大，通过农业部认定的示范场 5 家，省级示范场 4 家，建成国家级休闲渔业基地 1 家，无公害水产品基地面积 2250 公顷。建成花卉基地 8 个，面积 2960 亩。桑树种植面积 13 万亩。五年来累计种植烤烟 42.27 万亩。

实施区域品牌+企业品牌“双品牌”战略，成功打造“攀枝花芒果”“攀枝花枇杷”两个市级特色农产品区域公用品牌。“三品一标”农产品数量达到 101 个，全市特色农产品电商达 760 余家，线上交易额突破 20 亿元。

持续推进绿色发展。结合农村面源污染治理，划定畜禽养殖禁养区和限养区，年处理畜禽粪污 300 余万吨。创新“稻菜轮作”和“种养循环”模式，秸秆综合利用率达 90.68%，全市农村沼气普及率近 90%。启动有机肥替代化肥行动，筹建大型有机肥料厂，为果菜绿色化发展提供有机肥资源保障。全面启动工矿废弃地复垦工作，“十三五”期间全市累计复垦工矿地 5282 亩，增加农用地 3830 亩。

第二节 水资源情况

攀枝花市河流众多，分属金沙江、雅砻江两大水系，主要

支流有安宁河、鲹鱼河、大河、藤桥河等。过境水资源量丰富，过境水量来自云南省和凉山州。从云南入境的有金沙江、新庄河、惠民河，由凉山州入境的有雅砻江、藤桥河、安宁河和摩挲河。攀枝花市多年平均从市外流入市境的水量 1105.68 亿 m^3 。按水资源二级流域统计，金沙江入境水量 558.77 亿 m^3 ，占 50.5%；雅砻江入境水量 479.86 亿 m^3 ，占 43.4%；安宁河入境水量 67.05 亿 m^3 ，占 6.1%。攀枝花市多年平均地表水资源量为 41.28 亿 m^3 ，河道内最小生态环境需水量为 6.85 亿 m^3 ，汛期难于控制利用的洪水量为 18.38 亿 m^3 。攀枝花市地表水资源可利用量为 16.05 亿 m^3 ，地表水资源可利用率为 38.9%。

根据《四川省攀枝花市水资源综合规划》，攀枝花市对金沙江及其支流雅砻江、安宁河、新庄河、鲹鱼河 5 条河流，共划分 12 个一级水功能区和 16 个二级水功能区，水质达标率 100%。

攀枝花的水资源在时空上分布极不均匀，即在地域上水资源量差别很大，在年内水资源绝大部分产生在 6~10 月的雨季，在年际间水资源的变化也很悬殊。盐边县水资源最丰富；米易县略高于全市平均数，也比较丰富；仁和区水资源相对贫乏；东区与西区较为贫乏。

据水利统计资料，全市已建水利供水设施 42101 处。各类引水工程 3073 处，总引水能力 3.62 亿 m^3 ，除前进渠是唯一的一座中型引水工程外，基本为小型引水渠堰。提水工程 264 处，提水

能力 1.44 亿 m^3 。根据攀枝花市水库目录，攀枝花市现无大型水库，有中型水库 7 座，总库容 11048.1 万 m^3 ，有效库容 8838.48 万 m^3 ；有小（一）型水库 34 座，总库容 7837.37 万 m^3 ，有效库容 6929.89 万 m^3 ；有小（二）型水库 139 座，总库容 3829.22 万 m^3 ，有效库容 3063.38 万 m^3 ；塘堰 1564 座，总库容 1800 万 m^3 。现状水平年 2020 年全市总用水量 6.19 亿 m^3 。其中农业生产用水 3.5262 亿 m^3 ，占用水总量的 56.9%；工业生产用水 1.39 亿 m^3 ，占用水总量的 22.47%；城镇生活用水 0.9715 亿 m^3 ，占用水总量 15.7%；生态环境用水 0.30 亿 m^3 ，占用水总量的 4.90%。

根据攀枝花市水利局关于印发《攀枝花市主要江河流域水量分配方案》的通知（攀水发〔2020〕200 号），2020 年，全市用水总量控制在 10.3 亿 m^3 以内，2030 年，全市用水总量控制在 11.3 亿 m^3 以内。2020 年全市用水总量 6.19 亿 m^3 ，未超 2020 年全市用水控制总量。

第三节 规划用水需求测算

根据水利统计数据，攀枝花市 2020 年现有耕地 113.37 万亩，其中有效灌溉面积 49.03 万亩，占比 43.25%，实灌面积 36.18 万亩，占比 31.91%。农业生产用水 3.5262 亿 m^3 。按照测算，攀枝花市耕地实际灌溉亩均用水量 398 m^3 /亩·年，高于全国平均

产数的 368m³/亩·年；灌溉水有效利用系数 0.5494，低于全国平均数 0.559。

按照本《规划》，到 2025 年新建高标准农田 32.5 万亩，粮食播种面积稳定在 68 万亩，蔬菜稳定在 30 万亩，特色水果种植面积稳定在 100 万亩以上，蚕桑种植面积稳定在 20 万亩，优质烟叶面积稳定在 8.8 万亩左右，全市花椒种植面积稳定在 13 万亩，全市花卉苗木基地面积达到 1 万亩。到 2025 年，全市生猪年出栏量达到 62 万头左右，出栏肉牛 5 万头左右，出栏肉羊 60 万只左右。总体上看，到 2025 年作物种植面积与 2020 年相比，趋于稳定，略有增长，以种植结构调整为主；畜禽和水产养殖略有增长；农产品加工业和涉农第三产业将有较大发展。攀枝花目前农业产业占比高于全国水平，未来特色农业发展、农业产业链延伸既是攀枝花实施乡村振兴战略的抓手，也是未来城乡融合的亮点，需要加大投入保障农村农业用水安全。

根据预测，考虑最严格的节水措施，在 2025 年攀枝花农业用水配置 4.13 亿 m³，预计比 2020 年增长 17.33%，在全市用水总量控制范围内。

第四节 节水措施

节水的目标不但要提高灌溉水的利用效率，而且要提高灌溉水的生产效益。节水灌溉技术的发展方向是将现代工程技术、

农业技术和管理信息技术因地制宜地进行有机结合、集成，形成高效的节水灌溉综合技术体系。

（一）工程措施。

1. 积极发展节水型农业。积极调整种植结构，因地制宜发展旱粮生产，促进节水型农业发展。加强农业节水灌溉新技术的研究、试验和推广，扩大节水型农业应用范围，结合“中央财政小型农田水利重点县”建设契机，积极推广工程节水和农艺节水，大力发展现代特色高效节水灌溉农业，调控农业用水总量。

2. 病害水库工程加固工程建设，减少渗漏损失。

3. 大力推进灌区的续建配套和节水技术改造，对灌区的干支渠道、渠系建筑物进行防渗、维护，完善灌区管理体系，提高农田灌溉水有效利用系数。

4. 建设管道输水、喷灌、微灌等高效节水灌溉工程以及山区小、微型雨水集蓄工程；改进传统地面灌溉形式，推广高效灌溉方法；推广水稻覆盖保水栽培、旱育秧、玉米集雨膜侧栽培等先进节水增产农业技术；推广大棚微灌等经济作物高效节水型灌溉技术。

5. 攀枝花太阳能丰富，可以适当发展太阳能提灌站。微灌、喷灌、滴灌等先进的节水灌溉技术，结合太阳能提水系统可以更好地组成真正意义上的节水灌溉系统。在偏远的无电地区提水灌溉，真正意义上从节水灌溉的出发点进行灌溉，可以达到

节电、节水、节能源以及节约人力物力的效果。

6. 在山区兴建“五小水利”。攀枝花部分农村山高坡陡，自然条件恶劣，农村生活、生产用水形势严峻。“五小水利”小型水利工程建设是解决山丘区生产、生活用水的有效措施。

（二）农业措施。

1. 深耕深松。以土蓄水，深耕深松，打破犁底层，加厚活土层，增加透水性，加大土壤蓄水量，减少地面径流，更多地储蓄和利用自然降水。据测定，活土层每增加3厘米，每亩蓄水量可增加70~75立方米。

2. 选用抗旱品种。选用具有较强抗旱性，适合在缺水旱作地区种植的作物

3. 增施有机肥。在旱作地上施足有机肥可降低用水量50%~60%。在有机肥不足的地方要大力推行秸秆还田技术，提高土壤的抗旱能力。

4. 覆盖保墒。利用薄膜覆盖，可增温保墒，抗御春旱。增加秸秆覆盖，将作物秸秆粉碎，均匀地铺盖在作物或果树行间，减少土壤水分蒸发，增加土壤蓄水量，起到保墒作用。

（三）化学调控抗旱措施。

1. 保水剂。能在短时间内吸收其自身重量几百倍至上千倍的水分，将保水剂用作种子涂层，幼苗蘸根，或沟施、穴施、地面喷洒等方法直接施到土壤中，使其吸收土壤和空气中的水

分，又能将雨水保存在土壤中，当遇旱时，其保存的水分能缓慢释放出来，以供种子萌发和作物生长需要。

2. 抗旱剂。以叶面喷洒为主，能有效控制气孔的开张度，减少叶面蒸腾，有效地抗御季节性干旱和干热风危害。也可用作拌种、浸种、灌根和蘸根等，提高种子发芽率，出苗整齐，促进根系发达，可缩短移栽作物的缓苗期，提高成活率。

3. 种子化学处理。可提高种子发芽率，苗齐苗壮。

（四）管理措施。

1. 加强灌溉用水定额管理。制定主要农作物灌溉用水定额，控制灌溉用水；积极研究和探索节水灌溉制度，把有限的水资源用于农作物的生长关键期，使灌溉总体效益最大。

2. 研究和推广使用灌溉自动控制技术。灌溉自动化控制技术就是利用水力学原理、电学原理以及由计算技术、传感技术、电子通信技术组成的微机技术等实现灌溉系统的实时监控和自动化控制。灌溉自动化控制的应用主要有渠系自动化管理、灌水自动化管理、泵站自动化管理。

3. 根据灌区或节水灌溉工程的大小以及实际情况，尝试农业用水者协会型、合作社型、公司型、统一性等不同形式的管理模式，充分调动各类主体发展专业灌溉服务和节水灌溉的积极性。

4. 明确管理权限，建立良好的管理体制、激励机制和合理

的分配制度、工程管理责任制，对管理人员加强培训，提高全员技术素质，达到能操作、懂运行管理，会独立检修，以提高工程的效益。

第五节 综合评价

本《规划》综合考虑了攀枝花市现有经济社会发展水平，水资源分布、农业发展现状，与攀枝花市国民经济和社会发展等相关规划基本协调。《规划》提出“十四五”期间，攀枝花市农业发展以提质增效为主，促进一二三产业融合发展，农业用水预计有 17.33% 的增加，在 2025 年全市用水控制总量范围，尚有较大空间。通过大力开展节水措施，能有效提高用水效率，最大限度降低负面影响。总之，从水资源利用角度分析，实施本《规划》总体可行。

信息公开选项：主动公开

攀枝花市人民政府办公室

2022年1月6日印发
