

攀枝花市人民政府办公室文件

攀办发〔2017〕134号

攀枝花市人民政府办公室

关于印发《攀枝花市安全生产“十三五”规划》的通知

各县（区）人民政府，市级各部门，各企事业单位：

经市政府同意，现将《攀枝花市安全生产“十三五”规划》印发给你们，请认真组织实施。

攀枝花市人民政府办公室

2017年9月1日

攀枝花市安全生产“十三五”规划

“十三五”时期（2016~2020），是攀枝花率先在全省全面建成小康社会的决胜时期，是实现创新驱动转型发展的攻坚时期，是推动经济迈向中高端水平的关键时期，也是安全生产状况实现根本好转的重要时期。为了贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委关于安全生产工作的决策部署，根据《安全生产法》《职业病防治法》和国家、省安全生产“十三五”规划及《攀枝花市国民经济和社会发展第十三个五年规划》，结合攀枝花安全生产实际，制定本规划。

一、规划背景

“十三五”期间，我市经济社会发展将全面贯彻五大发展理念，大力实施“四个加快建设”，全力抓好“四区驱动”，安全生产面临着新起点、新形势和新任务。

（一）“十二五”期间安全生产主要工作。

“十二五”期间，在市委、市政府的正确领导下，在省级有关部门的指导帮助下，全市上下紧紧围绕中央、省、市有关安全生产工作的安排部署，坚持安全发展理念，坚守红线意识，强化安全监管，各项工作扎实推进，全市安全生产工作取得显著成效。

1. 全面明确安全生产职责。

指导督促县(区)党委、政府建立健全安全生产责任体系，市、县、乡、村四级全面实现安全生产“全覆盖”，市、县、乡分别下达了党政同责文件，建立了“党政同责、一岗双责”的责任体系；强力推动企业建立安全生产责任体系，全市规上企业全部完成“五落实五到位”。

2. 建立健全安全生产制度。

修订完善《攀枝花市安全生产警示和约谈制度》，制定出台《建立企业安全生产“黑名单”制度实施意见》《攀枝花市较大以下生产安全事故提级调查处理及挂牌督办办法》《攀枝花市道路交通安全综合整治工作考核细则》《攀枝花市乡镇(街道办事处)道路交通安全管理办公室建设标准》《建立完善安全生产领域打非治违常态化工作机制实施意见》《攀枝花市煤矿安全生产违法违规行为举报奖励办法》《关于印发攀枝花市各级人民政府及有关部门安全生产监督管理职责规定的通知》《安全生产职代会专项报告制度》等，为安全生产打下制度基础。

3. 努力夯实安全生产基础工作。

强化安全生产源头管理，及时制定行政审批事项“七项公开”内容，严把行政审批关，依法简化程序，提高办事效率和服务质量。重大工业产业化项目“三同时”专人负责、动态跟踪，及时掌握进度，有效促进项目推进。扎实开展冶金、危化

等各个行业的标准化建设，全市共有 286 家企业安全生产标准化达标。

4. 深化安全生产宣传教育培训工作。

加强与宣传部门、新闻媒体的沟通协作，充分利用报刊、广播、网络等媒体，切实开展安全宣传。强化安全教育培训工作。强化安全培训阵地建设，加大对培训机构和生产经营单位执法检查力度，确保全员安全培训工作取得实效。2015 年全市拿出 30 万元作为专项资金，开展一线员工现场有奖问答，有效提升了员工主动学习安全生产知识的积极性。

5. 深化安全生产行政执法。

以检查带动执法，以评估引导执法，以整改推动执法，扩大安全执法覆盖面。积极探索并完善“科学、规范、阳光”执法体系，创新执法方式和流程，强化暗查暗访执法检查，以严格的检查执法促进企业安全主体责任的落实。

6. 强化隐患排查治理。

按照“标本兼治、重在治本、重点治理、重点突破”的原则，建立健全隐患排查治理体系，深入开展安全隐患“大排查大整治”及“回头看”活动，治理了 81205 条安全隐患，有效减少了事故的发生。

7. 强化安全生产救援体系建设。

深化应急预案管理，指导督促县（区）、市级部门和企业

修订完善安全生产应急预案，强化应急演练。对全市重大危险源进行摸底收集，开展安全生产应急平台和资源数据库建设。“十二五”期间共有 99 家企业安装了在线监测监控并接入市监控中心。

8. 构建职业健康防控体系。

对全市 965 家企业进行职业病危害普查，督促 1136 家企业进行职业病危害申报。强化职业病危害“三同时”手续，督促企业开展职业危害现场检测和员工入职、在岗、离职体检及劳保用品配发、工艺改造等。“十二五”期间，全市新发职业病 538 例，其中尘肺 427 例。在全市选点推行安康卡系统，逐步实施职业健康监管信息化。

9. 大力推动科技兴安工作。

“十二五”期间全市大力推行科技兴安战略，指导县（区）、乡（镇）采取购买服务模式解决基层安全监管力量不足问题。推动三维激光在非煤矿山安全监管中的应用，逐步建立起全市非煤矿山危险源档案，与四川省安全科学技术研究院共同承担的《矿山立体可视化及数字化安全防控技术研究及其应用》项目获得 2015 年四川省科技进步一等奖。全面推进安全生产预警体系建设，构建集预防、预测、预警为一体的安全防控体系。

10. 积极创建安全社区。

通过奖补和考核引导，大力推动安全社区创建活动，全民

安全意识得到一定程度提升，从“要我安全”逐步转变到“我要安全、我会安全”。目前全市共有省级安全社区 10 个。积极筹备建立安全体验中心，为全民安全教育创造条件。

截至 2015 年底，攀枝花市“十二五”安全生产规划主要指标顺利完成，各类控制指标实施情况明显好转，其中一般死亡事故起数下降 27.9%，事故死亡人数下降 64.4%，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降 79.7%，工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降 58.4%，煤矿百万吨死亡率下降 78.9%，道路交通万车死亡率下降 71.1%，安全生产状况明显好转。

专栏一 安全生产“十二五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	2010 年	2015 年	2015 年 比 2010 年降幅	2015 年占 “十二五” 期末考核 指标比例
1	死亡事故起数	43	31	27.9%	
2	事故死亡人数（人）	101	36	64.4%	45%
3	工矿商贸企业事故死亡人数	46	18	60.9%	
4	较大事故起数	1	1	0	
5	重大事故起数	0	0	0	
6	煤矿百万吨死亡率（%）	2.36	0.499	78.9%	42.3%
7	道路交通万车死亡率（%）	3.36	0.97	71.1%	38.8%
8	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率（%）	9.40	3.91	58.4%	83.2%
9	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率（%）	0.192	0.039	79.7%	42.1%

（二）“十三五”时期安全生产面临的形势。

1. 宏观经济发展战略带来的影响。

“一带一路”、中印缅孟经济走廊、长江经济带、攀枝花市四个加快建设等发展战略将给我市建筑施工、运输、矿业、冶金、水利等领域的安全监管和应急救援带来挑战；同时供给侧改革、去产能要求和经济下行导致我市煤炭、钢铁等传统行业受到严重影响，企业为了生存实行裁员减薪调结构，导致安全生产方面人力、物力、财力投入得不到保障，安全生产相关工作得不到落实，人员素质、管理能力得不到提升，装备得不到及时更新，从业人员心理波动大，安全生产形势将会持续严峻。

2. 国家创新驱动发展战略带来的影响。

“互联网+”、“中国制造 2025”、“大众创业、万众创新”、“科技兴安”等发展战略将促进新一代信息技术在安全生产基础管理、监管监察、公共服务和社会监督等领域得到广泛应用，将有效提升安全生产监管水平和机械化、自动化生产水平，促进安全生产形势稳定好转。

3. 攀西区域产业发展转型战略带来的影响。

我市作为攀西经济区的核心城市，将建成国家级战略资源创新开发试验区、国家钒钛高新技术产业开发区、中国阳光康养产业试验区以及国家现代农业示范区，安全生产监管的内容

和范围将发生较大变化，可能出现安全监管空白和不适应，应对不当，将会造成不可估量的损失，因此安全生产形势面临新的挑战。

4. 政府推进简政放权带来的影响。

为适应改革发展新要求，从前置审批向加强事中、事后监管转变，负有安全监管职责部门对项目准入的源头管控能力有所减弱，而现阶段投资者的自我约束能力较差、主体责任落实不到位，将导致安全生产风险逐渐增加。

（三）现阶段安全生产存在的主要问题。

1. 安全生产事故依然频发。

“十二五”期间，全市共发生安全生产事故 1396 起，死亡 339 人，其中较大以上事故 6 起，重特大事故 1 起，特别是 2012 年 8 月 29 日西区正金工贸有限责任公司肖家湾煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故，导致 48 人死亡、54 人受伤，直接经济损失 4980 万元，给人民群众生命安全造成难以弥补的损失，对攀枝花安全生产带来难以估量的影响。

2. 企业主体责任有待进一步落实。

一是部分企业安全管理人员配备不到位，一人身兼数职现象突出；二是一些企业安全投入不到位，重要设施设备未及时维护保养更新；三是安全管理规章制度落实不到位，违章冒险蛮干现象依然存在；四是隐患排查治理不到位，相当一部分企

业尚不能做到自查、自改、自报；五是安全教育培训不到位，培训考核走过场、以会代培现象时有发生；六是应急管理不到位，应急演练走形式、应急响应不及时现象较为普遍；七是职业健康管理不到位，职业危害事件屡禁不绝。

3. 安全生产依法治理能力有待进一步提升。

一是安全生产法制意识和依法治安自觉性有待增强，二是安全生产行政执法失之于宽、失之于软的问题未从根本上得到解决，三是安全监管执法保障条件尚需改善。

4. 全民安全主体意识有待进一步增强。

一是危险认知不到位，识险、处险、避险能力不强；二是社会责任意识不强，有关安全生产的公益项目社会参与度不高；三是社会化安全教育比较薄弱。

5. 安全生产保障体系有待进一步完善。

科技支撑体系建设相对滞后，企业安全诚信体系建设正在起步，信息化体系建设还不完善，中介服务体系尚需发展和规范，这都在一定程度上制约着我市安全发展目标的实现。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届四中、五中、六中全会精神，始终把人民群众生命安全放在首位，坚持以人为本的理念，坚守红线意识和底线思维。以推进安全发展为主题，以安

全生产保障能力建设为主线，以“科技兴安”为推手，以安全生产状况根本好转为目标，统筹安全生产与经济社会发展，聚焦安全生产法治，聚焦安全文化建设，聚焦安全社区建设，聚焦科技创新驱动，聚焦隐患排查治理，聚焦职业病危害防治，聚焦应急救援体系建设，解决影响安全发展和损害群众安全健康的突出问题，降低事故总量和死亡人数，遏制重特大事故，控制较大事故，防范职业健康风险，全面推进安全生产形势根本好转，为全面建成小康社会创造良好的安全生产环境。

（二）基本原则。

以人为本，安全发展。强化“以人为本”理念，强化“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线意识，最大限度减少人员伤亡，在保障安全生产的前提下推动全市经济快速健康发展。

依法治安，落实责任。严格落实安全生产法律、法规、规章、标准，严厉打击安全生产非法违法行为；拟定权利清单和责任清单，推动党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任的落实，切实做到“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。

多措并举，防治结合。强化隐患排查治理，建立重大隐患督导制度，有效消除安全生产隐患；强化教育培训，提升从业人员安全素质；推动信息公开，建立诚信体系；完善应急救援体

系，提升应急救援能力；完善在线监控系统，提升监管效能。

夯实基础，关口前移。提高高危行业准入标准，增强本质安全水平；严格落实“三同时”制度，强化建设项目过程监管。

部门联动，增强合力。坚持“三个必须”，加强部门协作，开展联合执法，增强监管合力，提升监管效率。

（三）发展目标。

到2020年，安全生产监管执法体系、安全文化宣贯培训体系、安全生产应急救援体系基本完善，安全监管执法保障能力、安全生产科技支撑能力持续增强，企业主体责任进一步落实，从业人员安全素质明显提升，重特大事故有效控制，较大事故和一般事故总量下降，职业病危害防治取得积极进展，安全生产整体水平与全面建成小康社会目标相适应。

专栏二 攀枝花市安全生产“十三五”主要指标

序号	指标名称	指标值
1	生产安全事故死亡人数	“十三五”与“十二五”期间总数同口径相比下降 10%
2	较大事故起数	“十三五”与“十二五”期间总数同口径相比下降 15%
3	重特大事故起数	0
4	亿元国内生产总值生产安全事故死亡率	2020 年与 2015 年相比下降 30%
5	工矿商贸十万从业人员生产安全事故死亡率	2020 年与 2015 年相比下降 19%
6	煤矿百万吨死亡率	2020 年与 2015 年相比下降 15%
7	道路交通万车死亡率	2020 年与 2015 年相比下降 6%

三、主要任务

（一）强化企业安全生产主体责任。

1. 健全完善企业安全生产责任体系。

督促企业认真落实党政同责、一岗双责和全员安全生产责任体系，推进班组安全生产标准化和安全文化建设，足额提取使用安全生产费用，完善企业信息档案，做到安全生产责任可溯源。

2. 着力抓好安全生产教育培训。

健全教育培训制度，制定年度教育培训计划，做到教育有的放矢、培训注重实效。三项岗位人员（主要负责人、安全管理人员和特种作业人员）持证上岗，一线员工“应知应会”和“识险处险避险”能力增强并形成良好安全行为习惯；加强农民工安全培训，在安全生产方面加快农民向产业工人的转化进程。

3. 全面管控安全生产事故风险。

完善隐患排查治理制度，加强隐患自查自报自改体系建设；建立企业危险源台账，实行隐患清单管理，强化隐患发现、报告、评估、制定整改方案、实施整改方案、检查验收、效果评估、整理归档等全流程管控，持续改进企业隐患排查治理能力。

4. 巩固提升现场应急处置能力。

开展岗位安全风险评估，编制现场处置方案，强化日常培

训演练，提高现场处置能力；定期演练、评估、修订企业安全生产应急救援预案，做好应急救援物资储备，培养、锻炼应急救援中坚力量。

（二）加强安全生产监督管理工作。

1. 强化党政领导。

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，强化党委和政府的领导。认真贯彻执行国家安全生产方针，把安全生产纳入经济和社会总体规划，制定实施安全生产专项规划，健全安全投入保障制度，强化安全生产监管机构领导班子、干部队伍建设；及时研究部署安全生产工作，严格落实属地监管责任；充分发挥安全生产委员会作用，实行安全生产责任目标管理；建立安全生产巡查制度，督促各部门和下级政府履职尽责；加强安全生产执法能力建设，推进安全科技创新，提升信息化管理水平；严格安全准入标准，指导管控安全风险，督促整改重大隐患，强化源头治理；加强应急管理，完善安全生产应急救援体系；依法依规开展事故调查处理，督促落实问题整改。

2. 落实部门监管。

按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和管安全生产必须管职业健康的原则，理顺安全生产综合监管与行业监管的关系；安全生产监督管理部门承担职

责范围内行业领域安全生产和职业健康监管执法职责；承担本级安全生产委员会日常工作，做好督促指导、监督检查有关部门和县（区）政府安全生产工作；负有安全监管职责的部门要依法依规履行相关行业领域安全生产和职业健康监管职责，强化监管执法，严厉查处违法违规行为；其他行业领域主管部门负有安全生产管理责任，要将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、行政许可等方面加强行业安全生产工作，指导督促企事业单位加强安全管理。

（三）促进安全生产社会共治。

1. 鼓励全民安全生产社会共治。

深化安全宣传工作，强化安全文化教育，提升全民安全意识和参与安全共治的能力。建立和完善安全生产举报制度，丰富举报方式，完善激励机制，鼓励全民积极举报安全生产隐患，保护举报人的权益不受侵害，调动全民参与安全生产的积极性。

2. 推动安全生产诚信体系建设。

将安全生产诚信体系建设纳入社会信用体系建设的重要内容，实现与社会征信系统对接；完善安全生产“黑名单”制度，推动安全生产诚信的社会化监督；加大信息公开力度，加强部门联动，建立安全生产诚信等级通报制度，各级各部门各单位根据企业诚信等级实行分级分类监管。

（四）建立安全生产文化体系。

1. 强化安全教育培训。

将安全生产和职业病危害防治知识纳入党校（行政学院、干部学院）培训内容，把安全知识纳入国民教育；坚持安全培训教考分离制度，加大对培训机构和生产经营单位执法检查力度，促进安全培训质量和效果的提升；加大对基层安全监管人员的业务培训，提升其依法履职能力；推动网络平台培训，扩展培训渠道；加快建设安全体验中心，逐步完善各行业领域安全体验项目。

2. 推进安全社区建设。

按照全市安全社区创建活动实施方案，加强对创建工作的领导，辖区各部门相互配合，辖区企事业单位、群团组织、各界人士共同参与，因地制宜、循序快进、扎实有效地推进安全社区创建活动，确保在“十三五”期间攀枝花市剩余 50 个乡镇（街办）的安全社区建设达标。

3. 大力开展安全宣传。

全面强化全媒体、立体化宣传，加大在主流媒体、行业媒体、网站、微博微信等媒体的安全生产宣传力度；充分发挥各级宣传、教育、文化、广电、工会、共青团、妇联等部门的优势，完善宣传教育工作常态化沟通交流机制；深入开展“安全生产月”、“安康杯”、“青安岗”等活动，大力推进安全文化示范

企业创建，鼓励和引导社会力量参与安全文化产品创作和推广；加强宣传队伍建设，抓好安全生产新闻发言人、专家、记者（通讯员）、网络评论员和安全生产监督员五支队伍建设，鼓励安全生产宣传志愿服务，形成全社会共同参与的安全生产宣传教育工作格局。

（五）完善安全生产应急救援机制。

1. 充实安全生产应急救援力量。

进一步完善市、县（区）、乡镇（街道）、企业应急救援体系，建立政府统筹协调、企业负责、全员参与、防范严密到位、处置快捷高效的基层应急管理工作机制；建立健全安全隐患排查、风险分析和预警预报机制，完善多方应急协调联动和事故现场救援统一指挥机制；统筹应急救援队伍管理，建立政企结合、专兼结合的应急队伍管理制度。

2. 加强安全生产应急平台建设。

推进市、县（区）、乡镇（园区）安全生产应急管理机构建设，落实预案管理及响应衔接责任，推动高危行业、重点领域应急预案五性建设（系统性、规范性、针对性、可操作性和实效性）；加大投入，配齐配全安全生产应急救援装备；加大安全生产应急宣传培训教育力度，确保应急处置人员应知尽知、应会尽会；开展应急处置评估，不断提升应急处置能力和水平。加强政企应急预案衔接与联动，加大实战化应急演练力

度，实现事前准备和事中救援有机结合。

3. 提升安全生产应急救援能力。

加强应急救援基础数据库建设，建立应急救援基础数据普查及动态采集报送机制，强化应急救援平台间的互联互通及信息共享，提升安全生产应急救援信息化水平和整体协同指挥能力。

（六）大力推进安全监管执法工作。

1. 加强安全监管执法能力建设。

全面落实党中央国务院关于“地方各级党委和政府要将安全生产监督管理部门作为政府工作部门和行政执法机构，加强安全生产执法队伍建设，强化行政执法职能”的工作要求，改善安全生产监管部门执法条件，严格新增执法人员选拔条件，提高专业监管人员配比；加强在职执法人员业务培训，组织安全生产监管执法工作的交叉检查和交流学习活动。

2. 提升安全监管执法工作水平。

完善安全生产“双随机、两重点”（随机抽取检查对象和检查事项，随机抽取检查人员和技术专家；重点检查安全生产关键控制项，重点检查重大风险源的管控情况）工作制度，推行安全生产动态监管。建立安全生产联合检查制度，提升安全检查质量和效率。探索职业健康与安全生产一体化监管工作模式。

3. 创新安全生产监管执法方式。

严格落实安全生产各项制度，规范执法程序，开展安全监管执法工作标准化建设；制定量化执标准，提高安全生产监管执法科学性、准确性、规范性。各有关部门根据职责和实际情况制定并实施现场执法检查表，严格按表检查。探索实施基于云平台的“互联网+安全监管执法”战略，提升信息技术对安全生产监管的支撑作用。

（七）加快推进“科技兴安”工作。

1. 推广先进适用安全科技成果。

引导企业与科研机构、学校建立“产学研”的科研模式，充分调动科研机构、学校和企业的积极性和能动性；依法淘汰落后工艺、设备、产能，进一步推进安全生产重点行业机械化、自动化水平。

2. 整合规范安全生产信息平台。

实施“互联网+安全生产”战略，建设、完善互联互通的安全生产大数据平台，整合、扩充、完善重大危险源动态监管及监测预警网络系统，提升安全生产信息化水平和科技强安能力。

3. 充分发挥专家辅助决策作用。

完善安全生产专家库和专家管理办法，建立专家参与安全咨询、安全审核、安全检查、隐患治理等方面的制度，充分发

挥专家在技术把关、隐患评估、事故调查和应急救援等工作中的作用。

（八）加强职业危害防治工作。

以职业病危害严重的行业领域为重点，抓好日常监管和专项执法；强化职业病防治宣传教育培训，普及职业健康知识；落实企业职业危害防治主体责任，督促用人单位做好职业病危害检测和接触职业病危害作业人员的岗前、在岗和离岗体检；积极推广应用先进适用的职业病防护设备，引导企业采用新技术、新工艺、新设备，降低职业危害风险；深化对矿山、冶金、化工、洗选等职业危害突出行业职业健康专项整治，降低职业危害因素强度；加大职业病防治专项集体合同签订力度，开展职业病防治专项集体合同签订及其落实情况监督检查，加强职业病危害信息的收集与整理，推进职业健康综合监管系统的建设及运用，力争“十三五”期末实现全市职业健康管理信息化、系统化。

（九）强化重点行业领域安全治理。

1. 交通。

道路交通方面：按照“应建必建”原则，深入实施公路安全生命防护工程，对乡道以上公路路侧护栏进行查漏补缺，并向村道延伸；集中开展对客车、旅游包车、大型货车、危化品运输车、校车、农村面包车、渣土车、低速载货汽车等车辆及其

驾驶人的专项整治，深化并巩固“治超治限”和“打非治违”成果；建立道路交通安全隐患定期集中排查整治长效机制，严格重点车辆及驾驶人安全管理。

水上交通方面：加强雅砻江、金沙江建设航道、电站等项目的安全评估；进一步推进县级水上交通安全生产管理规范化建设，制定完善的水上交通应急救援预案并开展应急演练，加强水上交通安全隐患排查整治工作，进一步加强对客运船、游乐船的监管。

铁路建设方面：强化成（都）昆（明）铁路、攀（枝花）大（理）铁路建设攀枝花段“三同时”监督管理，督促相关单位落实安全生产主体责任，加强弃土场安全管理。

2. 煤矿。

大力推动煤矿机械化、自动化、信息化建设，全面提升煤矿安全生产标准化水平；建立煤矿生产安全事故隐患排查治理长效机制，建立和完善煤矿生产安全事故隐患排查治理和重大事故隐患治理督办制度；强化煤矿瓦斯防治，加大瓦斯抽采攻关力度，强力推进瓦斯先抽后采、抽采达标工作，实施瓦斯数字化监测监控系统改造升级；强化煤矿防治水工作，全面开展矿图真实性复核、煤矿隐蔽致灾因素研究以及关闭煤矿矿井水患调查与治理工作；持续推进煤矿整顿关闭工作，建立煤矿有序退出工作机制。

3. 非煤矿山。

着力抓好地下矿山通风安全、露天矿山高陡边坡、尾矿库、排土场等安全隐患综合整治；严格执行四川省主要矿种最低开采规模标准和最低服务年限要求；持续推进非煤矿山企业安全标准化建设；探索尾矿库退出机制，通过闭库、销库、搬迁等多种治理方式，科学有序实施“头顶库”治理；采用三界测控技术建立非煤矿山基础数据档案，并定期跟踪分析；建立非煤矿山重大危险源监控体系，实现实时监测监控；加大监控人员专业能力培训，充分发挥现有监控设备功能；动态调整矿山安全风险等级，严格实行差异化、动态化监管；严格按照“三个一批”要求，逐步关闭小、散、差的企业。

4. 危险化学品。

推进全市化工产业统一规划，建立配套的仓储物流设施，实现与城乡规划的有机衔接。开展危险化学品综合治理“三年攻坚”，全面摸排化工企业基础信息，完成危化品重大危险源分布图，危化安全风险等级分布图、隐患数据库和基础信息档案库，推进危险化学品企业规模化、标准化、自动化、信息化建设，加快强化源头和过程管控，以危险化学品“两重点一重大”为重心，提升自动化联锁控制和监控水平；建立科学有效的风险预警预报机制，建立高风险生产装置、储存区域的安全生产基础数据库；强化剧毒化学品、易燃易爆品的生产、经

营、储存、运输的安全管理，落实企业主体责任；加强危险化学品安全监管能力建设，配齐专业监管人员，培养一批履职尽责的危化安全监管明白人；持续开展危险化学品违法、违规生产经营的专项治理，严厉打击违法生产、销售、购买、运输危险化学品行为；开展危险化学品综合整治工作，全面提升危化事故防控能力。

5. 特种设备。

进一步完善特种设备现场安全监督检查机制，规范现场安全监督检查行为，加强特种设备隐患排查整治工作，深入推进安全管理标准化、信息化建设，建立特种设备安全风险点、危险源和安全隐患基础数据库。推动老旧电梯安全评估和更新改造，完善风险预测预警预报机制。

6. 建设施工。

推进建筑施工安全生产标准化、规范化、信息化建设，实施严格的市场准入和退出机制；建立建筑行业相关单位名录库和基础数据库；加大城镇建筑施工、建筑垃圾场安全监管力度；加强建设项目安全设施“三同时”安全监管；强化从业人员培训，严格特种作业人员持证上岗管理；严格升降机、高边坡、深基坑、脚手架、吊笼、吊篮、大型模板、混凝土浇筑等作业过程安全管理，严厉打击违法发包、转包、分包及挂靠行为。

7. 冶金工贸。

深入推进企业安全生产标准化建设，结合产业规划及结构调整，引导冶金工贸等行业提升安全基础管理水平；加大对高温熔融金属、起重机械、煤气、受限空间等重点环节和部位的监管力度，有效管控各类安全生产隐患。

8. 消防。

贯彻“预防为主、防消结合”工作方针，落实消防安全管理主体责任，形成“安全自查、隐患自改、责任自负”的消防自主管理工作机制；强化源头管理，严把消防设计和消防验收关；落实消防培训和消防应急管理工作，提升消防安全意识和应急处置能力；强化隐患排查与治理，提升本质安全水平；加大执法力度，有针对性的开展专项治理工作，形成工作常态；突出重点，狠抓人员密集场所消防安全管理。

9. 旅游。

根据我市打造“阳光花城·康养胜地”发展的战略定位，不断强化旅游安全。加强旅游安全知识教育培训，加强旅游景区（点）、旅游咨询服务中心、旅游客运车公司、星级宾馆饭店、星级农家乐、旅行社等旅游企事业单位的安全培训，安全应急、和消防演练，提高安全管理水平和安全应急处置能力；加大对老年群体的旅游安全宣传，提高老年群体识险避险能力和遇险自救能力；强化重点时期安全整治和重大康养旅游项目

建设安全检查；加强旅游节庆活动的维稳和突发应急处置能力，杜绝群死群伤事件发生；深化旅游安全信息发布机制，通过网络、手机、微信等即时传播工具向游客和旅游企事业单位发布预警，防患未然。

四、重点工程

（一）重点风险源防范工程。

主要围绕攀西战略资源创新开发试验区建设，着重抓好采矿、选矿、矿产品加工等行业（领域）重点风险源监测监控和防范，有效遏制重特大事故，控制较大事故和减少一般事故。在高危企业推进“机械化减人、自动化换人”工程，减少危险工序和环节的作业人员；开展“头顶库”治理，强化尾矿库安全风险管控，做好下游存在居民或重要设施的地质灾害风险源的监测监控和防范；矿产品加工抓好高温冶炼炉、吊运装置、工业煤气等风险源；危险化学品抓好综合治理“三年攻坚”，健全完善危险化学品重大危险源分布、安全风险等级分布、安全风险和隐患数据库、基础信息档案库；道路交通抓好“两客一危”车辆和中、长隧道及大型桥梁风险源；建筑领域抓好在建工程、老旧危楼风险源；消防抓好人员密集场所风险源；公共安全抓好各项大型活动、人员密集场所风险源。

（二）重大隐患治理工程。

落实重大隐患治理责任、治理资金、预防措施等，跟踪督

办重大隐患整治工作。抓好煤矿水患、瓦斯和火灾风险源；加强工业渣场隐患治理，规范堆排工艺，完善相关安全设施，建立监测监控系统；完成影响安全生产和地表建筑物、构筑物的采空区普查与分级分类，对影响较大空区实施治理，暂时不能治理的，建立监测监控系统；对尾矿库进行风险分级，针对病库、险库、头顶库、串串库等制定治理方案，实行一库一策，确保尾矿库安全可控；对地下矿山水害进行普查，明确水害风险等级，采取相应措施控制水害风险；加快煤气等有毒有害气体治理步伐，规范操作流程，实现连锁控制，强化应急处置，推进技术更新。

（三）安全生产远程监控工程。

完善安全远程监控中心功能，强化对重大危险源的监测，推动先进技术应用。探索光纤传感器应用于有毒有害气体场所的监测，实现精确探测；探索政府对危险源的监控模式，从监控危险源工艺参数转变到监控企业对危险源的管控状态；推动高分卫星应用于重大危险源的远程监控，结合企业风险分级实现动态分级分类监管；推动三维激光扫描技术应用于重大危险源的矢量场建立，实现全生命周期的安全诊断和评估；推动探地雷达等技术应用于采空区、溶洞、地下水、地下管网等地下探测，并结合矢量场，建立地下三维数据场。

（四）信息平台建设工程。

结合工作需要建立完善网上办公平台、行政审批平台、安全生产执法平台、应急指挥平台、隐患排查治理系统、在线监控平台、职业健康系统等工作平台。整合、优化现有网络，规范网络出口，统一数据标准，解决安监机构各工作平台之间数据孤岛问题，形成统一的安全生产数据平台。整合各级安委会成员单位安全生产数据平台，建立全市安全生产大数据中心，实现数据共享。探索数据挖掘功能，统计分析安全生产基本规律，因势利导，全面提升安全生产预测预报预警能力。“十三五”期末，基本形成纵向省、市、县（区）、乡（园区）安监机构、重点企业，横向本级安委会成员单位资源共享、互联互通的安全生产预警体系，有效防范和遏制较大以上安全生产事故。

（五）职业危害防治工程。

按“管安全生产必须管职业健康”的要求建立健全安全生产与职业健康一体化监管体系。定期普查全市职业病防治状况，完善职业病基础数据库；重点抓好尘肺病防治、噪音防治、职业中毒防治等工作；继续深化对职业危害突出行业的专项治理；适时淘汰职业危害严重的工艺和设备，推进技术更新；落实用人单位职业健康管理主体责任，依法督促企业开展职业病危害因素检测和职业健康体检；强化员工职业健康教育培训，规范个体防护用品的发放、使用和管理；促进中介服务标准化；推动职业健康综合监管系统建设。

（六）安全社区建设工程。

全面推进安全社区建设，做到建设目标明确、任务清晰、各级各部门责任落实到位；健全“资源整合、全员参与、持续改进”的常态化工作机制；完善各方协调配合联动机制，形成政府牵头、部门联动、社会参与、居民自治的工作格局。继续实施安全社区创建工作投入保障政策，政府以奖代补，补助资金纳入地方财政预算支持范围。全面开展交通安全、火灾预防、居家安全、涉水安全、高层建筑安全、学校安全、公共场所安全、康养旅游安全、人员培训、社区应急能力建设等工作，有效提升社区本质安全水平。

五、规划实施保障

（一）加强组织领导，落实规划实施责任。

各级人民政府是安全生产规划实施的责任主体。要制定规划实施方案，明确职责分工，逐级分解、落实规划目标任务、主要指标和重点工程；加强年度工作计划与五年规划的衔接，坚持同步计划、同步安排、同步落实，把规划实施情况纳入各级各部门工作目标考核；切实加强规划实施的宣传引导，采取通俗易懂的方式把规划背景、目标、任务和政策举措说清楚，大力宣传推动规划实施的好做法、好经验，积极营造有利于规划实施的舆论氛围。

（二）加大安全投入，有效引导规划实施。

完善安全生产投入机制，规范专项资金使用管理。推动矿山、危险化学品、金属冶炼、建筑施工等高危行业领域有序开展安全生产责任保险。认真落实非煤矿山地下充填采矿、矿山闭坑、尾矿库闭库及小微企业关停并转的相关支持政策，完善安全科技研发、安全产业发展、安全装备创新的鼓励措施。安全生产委员会办公室要加强规划实施工作的综合指导，负有安全监管职责的部门要承担起规划赋予的重点任务。

（三）开展考核评估，确保规划有序推进。

攀枝花市“十三五”工作领导小组应加强对安全生产规划实施进展情况的跟踪分析和考核评估，根据中期评估情况，结合经济社会发展和安全生产状况，适时调整规划内容，有效应对规划实施过程中出现的重大问题，推动规划目标任务落实。

信息公开选项：主动公开

攀枝花市人民政府办公室

2017年9月1日印发